

# 美国动态

(半月刊)

2017年3月16日 (第142期)  
内部交流 仅供参考 请勿引用



上海市美国问题研究所

## 美媒分析中美两国在非洲合作的前景

尽管中国和美国在对外援助方面存在较大差异，但双方在非洲的合作仍具有广阔前景，尤其是在支持经济发展和疾病防控、缓解冲突、提升政治稳定和打击暴力极端主义等方面。

## 美智库分析美常规防御能力面临的挑战

美国维持军力的目的包括，防止本国遭受袭击，保护海外利益，以及在必要时利用军事实力将本国意志强加给敌人。总体而言，美国在全球拥有良好的作战环境，有能力向任何地方投射必要的军力。

# 中美关系

## 美学者约瑟夫·奈称中国无意推翻现行国际秩序

据美国之音网站报道，哈佛大学教授约瑟夫·奈（Joseph S. Nye Jr.）3月1日在约翰·霍普金斯大学保罗·尼采高级国际问题研究院发表演讲时称，中国无意推翻现行国际秩序，与其说威胁美国领导地位的是中国，不如说是美国内部的“民粹主义”力量。

奈表示，中国并未拒绝现行的国际机制，“他们只是寻求适应它，并增强本国在该机制中的影响力”，“中国并非一个彻底的修正力量”。他还称，就经济、军事和软实力水平而言，中国目前还无法取代美国成为世界最大和最强的国家。不过，他也指出，中国在某些方面的确令人担心，譬如在南海问题上的立场。

此外，他还说：“美国当前遇到的最大问题并非是否有能力在国际社会中扮演领导者角色，也并非能否调动民众的支持，而是民粹主义政治。这不仅造成了政治上的分裂，在外交政策上也滋生了使用煽动战术的趋势。”

## 美媒称美国转向国内，中国瞄准世界经济的领导地位

《今日美国报》网站3月2日刊文称，美国总统特朗普近日在国会联席会议上重申了“美国优先”，这种转向经济民族主义和反对多边贸易的做法将为中国创造机遇。

世界银行的数据显示，2015年，中国对外直接投资额高达1878亿美元，较去年增长了52.5%。除了在海外大规模投资基础设施建设外，中国在2015年还牵头成立了亚洲投资开发银行

(AIIB) 以展示其金融实力，并允许包括美国在内的任何一个国家为 AIIB 资助的项目提供服务和设备。此外，中国还竭力推动其他贸易协定以强化地区合作。2012 年中国发起的《区域全面经济伙伴关系协定》旨在将东盟 10 国和 6 个与东盟签署自由贸易协定的国家融为一体。在向其他国家抛出橄榄枝的同时，中国领导层还能借助海外投资来应对国内存在的经济问题。鉴于中国领导层与外国领导人沟通时均表示，中国不存在扩张主义的基因，贫困国家大多乐于接受中国的投资。

### 美官员称中美禁毒合作有进展

综合美媒报道，美国国务院负责国际麻醉品和执法事务的助理国务卿威廉·布朗菲尔德 (William R. Brownfield) 3 月 2 日在一次电话会议上表示，过去四年来，美中两国在打击毒品方面的合作取得了极大的进步。美国国会曾发布研究报告称，从中国流入的化学品加重了美国的芬太尼危机，导致美国过去几年来鸦片类毒品使用过量、对此上瘾和导致死亡的比例显著增加。美政府称，目前在美国因滥用芬太尼而致死的案例已经超过了海洛因。布朗菲尔德称，在过去两年中，中国政府已经在药物管制名单上新增了 130 多种药物，并在药物滥用问题上寻求与美国合作。他指出，两国特别在管制芬太尼方面开展了合作。布朗菲尔德表示，两国即将在联合国下属的麻醉药品委员会共同支持一项决议，以管制生产芬太尼所必须的化学合成药品。

### 中国降低煤炭用量将促其引领各国应对气候变化

美国《基督教科学箴言报》3 月 3 日刊文称，特朗普出任美

国总统后，中国减少碳排放的举措与特朗普有关重振美国煤炭行业的誓言形成了鲜明的对比。

根据中国政府公布的数据，截至 2016 年，中国已连续三年削减煤炭用量，中国的煤炭用量在其能源总消耗量中所占的比重由 2015 年的 64% 降至 62%。绿色和平组织东亚分部的分析数据显示，中国 2017 年的二氧化碳总排放量将下降 1%。中国还承诺，到 2020 年，与人均 GDP 挂钩的二氧化碳排放量将比 2015 年下降 18%。

北京应对气候变化的关键是对煤炭行业进行改革，提倡使用太阳能和风能等可再生能源。通过倡导使用天然气和可再生能源以减少对煤炭的依赖，中国将进一步在应对全球气候变化问题上发挥引领作用。而特朗普的转变更是为此创造了条件。不过，从长期来看，中美两国只有携手合作，才能制定出有效的应对气候变化的方案。

### 美媒：中美贸易战中没有赢家

美国《华尔街日报》网站 3 月 8 日刊文称，中国和美国之间或将爆发贸易战，但这场战争将没有赢家。

文章称，尽管特朗普尚未对中国产品征收高额关税、将中国列为“汇率操纵国”，但仍不可低估白宫内部积聚的反贸易力量。特朗普政府中的贸易强硬派坚信，中国加入世贸组织（WTO）对美国而言是场灾难。特朗普政府近日在一份政策文件中威胁称要绕开 WTO 解决争端。白宫国家贸易委员会主任彼得·纳瓦罗（Peter Navarro）日前提及对某大国的“冷战”，甚至是“热战”。他未提对手的名字，但称该国在大肆购买美国的企业、技术、土地和食品供应链，并且最终将控制美国国防工业基础的很大一部

分。

文章称，贸易是中美关系的基石，而眼下两国关系已陷入低谷，若无全面的解决方案，中美关系或将搁浅。这会影响到中国能否实现“中国梦”、特朗普能否兑现“让美国再次强大”的竞选承诺。因为贸易战中没有赢家。曾参与中国入世谈判的前美国贸易代表查伦·巴尔舍夫斯基（Charlene Barshefsky）表示，错判形势对于中美双方乃至全球而言都将付出巨大的代价。

## 美媒分析中美两国在非洲合作的前景

尽管中国和美国在对外援助方面存在较大差异，但双方在非洲的合作仍具有广阔前景，尤其是在支持经济发展和疾病防控、缓解冲突、提升政治稳定和打击暴力极端主义等方面。

美国《外交事务》杂志网站近期登载题为《北京、华盛顿和非洲国家政府的合作领域》的文章称，中美两国在非洲具有较大的合作空间。文章摘要如下：

美国总统特朗普的团队担心，美中两国或将在非洲展开竞争，许多非洲国家官员也认为，中美两国将在非洲开展零和博弈。然而，此类观点掩盖了中美两国携手合作的机遇。非洲国家、美国和中国民众大都认为，支持经济发展和疾病防控、缓解冲突、提升政治稳定和打击暴力极端主义及有组织犯罪是具有重要意义的举措。鉴于基本目标一致，三方合作并非不切实际，且有望实现共赢。

美中两国已在众多领域同非盟及次区域跨政府发展机构开展紧密合作，其中包括推动苏丹和南苏丹的和平进程，缓和双方因石油引发的争端，激励南苏丹的交战方寻求和平相处，以及缓

解苏丹与南部邻国之间的紧张局势。通过构建和平环境、共同维护几内亚湾的海上安全，切实打击萨赫勒及撒哈拉地区的暴力极端主义，非洲国家将与中美合作伙伴一同打造更加稳定和繁荣的非洲。

此外，维和行动仍是非洲安全的支柱。中国和美国已分别派出 2600 名和 68 名本国公民参与联合国在马里、南苏丹和象牙海岸等地的维和行动。两国还分别承担了 10%和 28%的联合国维和预算支出。2014 年，奥巴马政府宣布，美国将与他国建立“维和快速响应伙伴关系”，且华盛顿将在之后几年里为埃塞俄比亚、加纳、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚和乌干达提供 1.1 亿美元的资金。与此同时，中国也承诺为非盟维和后备部队提供约 1 亿美元的资金。

不过，中美两国并未充分采取措施以免项目重叠或损害对方利益。此外，现有的成功案例也并不多。即便如此，在打击海盗方面，中国仍积极参与演练、同他国分享相关信息并协调海军的巡逻活动。此类成功经验或有望复制在应对几内亚湾问题上。

西方国家和中非国家还应打造一个论坛，定期交换海上活动的相关信息。此外，非洲地区需要外国提供协调一致的援助以应对极端活动的根源性问题及其带来的影响。比如，联合国世界粮食计划署和联合国儿童基金会分别存在 3.68 亿美元和 1.43 亿美元的资金缺口，中美两国应帮助弥补这部分资金的不足。此外，两国还可以向尼日利亚东北偏远地区空投援助物资。就乍得湖地区的水资源管理、农作物研究、土壤保护、基础设施和工业开发而言，中美两国还应与欧盟及其他资助方一起提供相应的经济资助和技术支持。

中国承诺不干涉他国内政，而美国则时常提出附加条件，两国在此方面存在巨大差异。此外，非洲国家的一些民众也担心，

中美两国似乎是为了瓜分非洲资源。但对大多数民众而言，三方合作将为他们带来实际的利益。

## 美国外交

### 外媒分析美印关系发展的优先事项

日本《外交学者》杂志网站 3 月 2 日载文称，为进一步深化美印关系，特朗普政府在与印度打交道时，应关注三个优先事项。

首先，深化防务合作。印度致力于推动国防能力的现代化建设，因此美国应继续强化双边防务合作，以成为印度潜在的防务合作伙伴。美国防长马蒂斯和印度防长帕里卡均强调，两国就“防务技术和贸易倡议”继续开展合作符合彼此的利益。其次，达成双边经济协定。特朗普政府更乐于开展双边贸易和投资谈判，首次“特莫会”或将宣布启动美印双边投资协定的谈判工作。此外，美印在今年晚些时候将共同举办环球企业家高峰论坛，通过该平台，美国将加大对创新的关注力度。最后，为联动发展投入资源。美印需强化合作以应对跨国恐怖主义、人口贩卖等具有全球性影响的地区挑战。创造条件使美国的创意和技术资源成为推动地区发展的关键要素，并且在美印战略伙伴关系的基础上，接触该地区的其他国家。

### 美智库称特朗普政府应调整对叙政策

美国传统基金会网站 3 月 3 日登载题为《特朗普政府如何完善叙利亚政策》的文章指出，奥巴马政府的叙利亚政策并未发挥作用，使美国的国家利益和信誉因此遭受重大损失，特朗普政府

应对此作出调整。具体而言，包括以下四个方面：

其一，与盟友携手消灭“伊斯兰国”。华盛顿应敦促土耳其和北约盟友、沙特和其他海湾盟友派遣大量地面部队和特种部队，以消灭叙利亚境内的“伊斯兰国”。重评叙利亚难民援助计划，资助那些愿意且具备有效打击“伊斯兰国”能力的非伊斯兰教团体。其二，遏制和减少叙利亚内战引发的动荡局势外溢。华盛顿必须防止叙利亚内战影响到境外的美国盟友，限制前往欧洲的移民数量，防止叙利亚成为伊斯兰恐怖分子的庇护所。其三，避免伊朗在叙利亚的行动被合法化。德黑兰的宗派政治激发逊尼派阿拉伯人为叙利亚和伊拉克的“伊斯兰国”提供支持。从长远角度来看，伊朗构成的威胁要大于“伊斯兰国”或“基地”组织。其四，鼓励阿拉伯盟友在军事、外交和人道主义方面承担更多责任。美国应敦促所有盟友切断恐怖组织的资金流，并坚持要求盟友支持的反对派组织与“征服阵线”断绝关系。华盛顿还应要求盟友派遣更多军力打击“伊斯兰国”，增加对叙利亚难民的援助。

### 美官员称白宫或建议“大幅”削减对外援助

据美国《国会山报》报道，美国白宫管理与预算办公室主任米克·马瓦尼（Mick Mulvaney）3月4日受访时表示，白宫正计划提出在三月底“大幅”削减美国对外援助的建议。马瓦尼说：“我们能够在3月16日提出完整的开支预算，我们将建议把更多的钱花在美国本土，并进一步削减对外援助。”他表示，这并非减少对特定国家或地区的对外援助，“改变一项特殊的援助项目，有可能会对多个国家产生影响”，最重要的是，要将更多的钱花在国内而非国外。此外，有消息称，特朗普政府建议将美国务院及美国国际开发署的预算削减37%，目的是在军事预算方面进

一步投入 540 亿美元。

## 美媒称俄罗斯在全球“秀肌肉”或有碍美俄关系发展

美国《基督教科学箴言报》网站 3 月 4 日载文称，俄罗斯在全球范围内以冷战以来前所未有的方式展示外交和军事实力，美国几十年来主导的国际体系将因此蒙上阴影。

美国卡内基国际和平基金会俄罗斯与欧亚研究项目负责人尤金·鲁默（Eugene Rumer）警告称，俄罗斯将自己定位为挑战者，挑战美国推动的全球自由秩序。俄罗斯在欧洲进行网络宣传，在叙利亚采取军事冒险主义措施，并与中国达成共识。虽然俄罗斯转向亚洲更多是出于经济考量，但“东向”战略会一直推进下去。俄罗斯还在拉美扩大自身影响力，美国哈德逊研究所俄罗斯问题专家汉娜·索伯恩（Hannah Thoburn）指出，“俄罗斯利用拉美来考验美国，目的是窥探美国的看法和策略”。上述种种迹象表明，俄罗斯并不愿将全球主导权让给美国。

特朗普曾暗示他可能会对美俄关系进行战略调整，但这位新总统并不清楚此举的实际影响，其团队也未曾明确提出政府的目标，美俄关系已然成为特朗普政府执政初期外交政策方面最具争议的话题。

## 美专家分析特朗普执政期间的美日防卫关系

美国兰德公司网站 3 月 4 日登载该智库亚太政策中心副主任斯科特·沃伦·哈罗德（Scott Warren Harold）的文章指出，从美国国防部长马蒂斯访日、日本首相安倍晋三访美以及美国国务卿蒂勒森近期的讲话中可以看出，美日关系正趋于稳定。

特朗普政府要求美国增加 9% 的国防开支，用于升级核武器及开发尖端弹道导弹防御系统，以支持该国在亚太地区的政策目标。相应的，日本近年来也在国防方面采取一系列措施。不过，特朗普将如何明确提出有助于维护美日同盟关系的地区战略仍有待进一步观察。

若特朗普选择放弃对维护普世价值、全球秩序和贸易投入相应资源，美日同盟或将缺少足够的支撑。如何明确美国在亚洲地区的目标和有效战略，是美国亚洲政策面临的最大挑战之一。美国要利用自身的软硬件实力，为日本等盟友提供清晰的合作框架并强化它们自身的优势。

## 美智库分析美常规防御能力面临的挑战

美国维持军力的目的包括，防止本国遭受袭击，保护海外利益，以及在必要时利用军事实力将本国意志强加给敌人。总体而言，美国在全球拥有良好的作战环境，有能力向任何地方投射必要的军力。

美国传统基金会网站近期登载该智库与戴维斯国家安全和外交政策机构共同编写的题为《2017 年美国军力指南》的报告称，美国维持军力主要是为了防止本国受到袭击，以及保护其海外利益，其次是在必要时利用军事实力将自己的意志强加给敌人。

报告称，在分析作战环境、利益威胁和军力状况前，有必要先了解美国利益涉及的三个关键领域：本土防御；成功结束一场地区重大战争以免美国的利益受到损害；维护全球公域（公海、国际空域、外层空间和网络空间）的行动自由。

此外，美国若要确保能同时或在短时间内接连应对两场重大

战争或地区紧急事态，就要组建一支具备这种能力的现役联合部队，其中包括 50 个陆军战斗旅（BCTs）、346 艘海军水面战舰和 624 架舰载攻击机、1200 架空军战斗机或地面攻击机以及 36 个海军陆战队步兵营。

### 作战环境

从全球作战环境来看，欧洲拥有较为稳定和友好的环境。美国在该地区的长期存在、欧洲完善的基地和支持型基础设施，以及北约提供的协调行动框架，都为美国在该地区创造了有利的作战环境。中东地区深陷困局，那里冲突不断且受到专制政权的统治，恐怖势力和动荡因素有增无减，美国的利益将受到当地安全和政治因素的挑战、跨国恐怖势力的扩张以及伊朗核威胁的影响。亚洲地区的专制政权远离美国本土，受制于时间、海运及空运部队的要求，美军很难在该地区开展作战行动，战力收缩更是加大了其难度。总体而言，美国在全球拥有良好的作战环境，应该有能力向任何地方投射必要的军力，在避免出现强力反对和高风险的情况下保护自身的利益。

### 利益威胁

从威胁美国利益的因素来看，俄罗斯和中国仍是美国最担心的两个国家，两国不但加大投资以扩建军队，对进攻型部队进行现代化改造，而且在各自所属的地区内施加更持久的影响力。朝鲜也需要美国予以持续关注。据称，朝鲜已研发出能够袭击美国本土的核弹头弹道导弹，该国还对潜射型弹道导弹的研发加大了投资力度。此外，极端伊斯兰教徒若控制巴基斯坦的核武器或让该国政局陷入动荡，巴基斯坦的核武库就会失守，阿富汗和巴基斯坦的恐怖主义就有较大引发印巴两国大规模冲突的可能性，甚至会对其他国家构成核威胁。此外，如果伊朗和众多在中东运作的恐怖组织有能力向较远地区投射军力，那么它们将对美国的安

全利益构成更大的威胁。

### 军力状况

目前,美国的军力在能力、规模和响应力等方面仍存在不足。美国陆军必须加大对军事承包商的依赖度,以满足军队后勤的需求。预算缩减也会在不同程度上影响作战单位的能力。陆军的规模正在缩小,年龄层趋于老化且实力将变得更弱。美国海军的舰船无法得到及时维护,从而延误了出航时间并影响到海军的部署能力。作战平台趋于老化且现代化改造项目遭遇困境,使海军实力受到极大的影响。造船资金持续短缺将阻碍海军改善其军力状况。美国空军缺少 700 名飞行员和 4000 名后勤人员,从而影响到其作战能力。与此同时,资金不足还导致飞机零部件短缺、飞行时间缩短,并影响到空军的现代化改造项目。由于受到作战节奏加快及资金不足的影响,美国海军陆战队在应战能力上面临持续挑战。海军陆战队只有 43% 的飞行联队可投入作战。与实际需求相比,未执行任务的飞行员只有不到一半的飞行时间。同时,海军陆战队的现代化改造项目需要好几年才能生产和配备新式装备。此外,美国核企业持续面临的主要问题包括现代化建设、测试及对知识产权和人才支持的投入不足。美国核部队依赖极为有限的武器组合且型号老旧。

## 美国政治/其他

### 美媒:美副总统彭斯对外交政策的影响力正悄然上升

美国《华盛顿邮报》网站 3 月 5 日登载资深评论员乔·罗根 (Josh Rogin) 的文章指出,美国副总统迈克·彭斯 (Mike Pence) 对美外交政策的影响力正在逐步凸显。

彭斯曾前往欧洲安抚北约等美国盟友。日本首相安倍晋三访美期间，美总统特朗普宣布由彭斯和日本同级别官员牵头开展新的美日经济合作对话。在彭斯的支持下，特朗普决定在联合国安理会上就叙利亚总统阿萨德使用化武一事质问俄罗斯和叙利亚。作为过渡团队的负责人，彭斯成功将迈克·蓬佩奥(Mike Pompeo)等数位传统鹰派共和党人推上了国安团队的最高层。特朗普在与彭斯私下交流后决定让迈克尔·弗林(Michael Flynn)辞去国家安全顾问一职，总统对他的信任可见一斑。如果彭斯能保持这种信任，摆脱国内政治的影响并构筑自己的优势，那么他对美国外交政策的影响力将进一步上升。

### 民调显示美民众希望塞申斯辞职

美国智库进步中心下属“进步思考”(Think Progress)网站3月8日载文称，最新民调显示，美国民众希望美新任司法部长杰夫·塞申斯(Jeff Sessions)辞职。

塞申斯不仅是特朗普的支持者，还曾担任其竞选团队的国家安全咨询委员会主席。他在美国国会参议院司法委员会的提名听证会上称，“与俄罗斯没有往来”，但事实上，他在担任上述职务时曾多次面见俄驻美大使。

塞申斯4日称，其在听证会上的回答是诚实、正确的，但这并未让美国民众信服。美国昆尼皮亚克大学民调中心8日发布的一项民调结果显示，52%的受访者认为塞申斯在提名听证会上未说真话，51%的受访者认为他应该辞去司法部长一职。此外，目前至少有151位民主党议员要求塞申斯辞去职务，但尚无共和党议员提出此要求。

## 美媒称美陈旧基础设施再获“垃圾”评级

美国《赫芬顿邮报》网站 3 月 9 日刊文称，美国土木工程师学会每四年对本国的道路、桥梁及河道等 16 个基础设施大类进行一次评估，该协会今年再次将美国陈旧的基础设施评为 D+ 级别。

此前，美总统特朗普在白宫会见了特斯拉总裁埃隆·马斯克和几位重量级地产开发商，与会者还包括副总统迈克·彭斯、交通部长赵小兰等政要。此次会面表明，特朗普政府在制定基建计划时想要寻求商界的帮助。特朗普上月在国会联席会议上要求国会批准 1 万亿美元的基建投资经费，以启动“国家重建计划”。

康涅狄格州州长丹尼尔·马洛伊 (Daniel Malloy) 指出，在奥巴马政府时期，共和党不愿增加改善基础设施的经费，且国会的日程过于紧凑，阻碍了基础设施建设的进展。目前，有关废除奥巴马医保、税改、债务上限和确认美国最高法院法官的讨论不绝于耳，美国政府今年如何兑现基建承诺仍存在很大的不确定性。

## 美媒分析特朗普政府将如何打击本土极端势力

《今日美国报》网站 3 月 9 日刊文称，美国公众对美退伍老兵亚当·普林顿杀害印度工程师古奇博特拉一案表示沉默，这种现象揭示了美国离有效打击本土恐怖主义和极端势力还有很长的路要走。美国面对的敌人不只是来自某个族群或宗教，一切形式的极端势力都是敌人，而最有效的打击方式是高举多元化的大旗并从中获得力量。

特朗普将所有穆斯林制造的暴力袭击都列为恐怖主义或极端

主义，却未将普林顿的案件列入其中，此举忽略了任何形式的恐怖主义都会秉持的信仰，即人生来就是不平等的。加州大学圣贝纳迪诺分校仇恨与极端主义研究中心发布的 2016 年年度报告指出，2016 年全美 20 个州共发生 196 起反穆斯林事件，2014 年为 110 起。作为美国总统，特朗普应该明白，对那些被他妖魔化的人而言，总统的话将决定他们的命运。

人们错误地认为，美国和西方国家面临的威胁仅来自于极端穆斯林，忽视长期存在的美国右翼分子及其他形式的极端势力将使情况变得更糟。美国如今对穆斯林“去人性化”的做法并非个例，美国在二战期间拘留日本后裔就是一个例证，反犹太主义也影响了美国对待犹太人的政策。特朗普政府只有像谴责穆斯林制造的暴力活动那样，指责针对穆斯林的暴力行动，才能放弃对信仰或肤色的偏见，从而有效打击一切形式的恐怖主义。

### 美国总统2017年的国家贸易政策议程

根据《美国法典》第19篇2213节(a)(1)(B)的规定，美国贸易代表办公室近日公布了美国总统2017年的国家贸易政策议程，阐述了其关键原则和政策目标，摘要如下：

美国贸易政策的首要目标是提振美国经济和就业市场、促进与贸易伙伴的互惠合作、强化制造业的根基和风险抵御能力、扩大农业和服务业出口。美国应关注双边谈判，若贸易协定无法满足美国的发展目标，美国应对其进行重新谈判和修订。除了上述基本原则外，美国还将关注以下重点目标：

为美国工人、农民、农场主、服务供应商和企业提供大力支持，确保美国工人和各行业获得公平的商业竞争环境；打破国外市场的不公平贸易壁垒；制定保护美国各经济领域利益的平衡性

政策；确保美国知识产权所有者在公平环境下使用此类产权并从中获利；严格执行美国贸易法，以免倾销性质或政府补贴的进口产品扰乱美国市场；严格执行现有协定中涉及劳工的条款，禁止进口和销售以强迫劳动力的方式制造的产品；防止其他国家提出削减各类贸易条款中美国应当享受的权利或增加其应尽的义务；完善现有贸易协定以反映时代和市场的变化；确保美国的贸易政策致力于强化经济实力和制造业根基，以维护和提升美国的国家安全。

为实现上述目标，特朗普政府提出了四个优先事项：

第一，对国家主权的维护应高于贸易政策。美国国会已明确表示，美国人不会直接受制于 WTO 的裁定，即使 WTO 的争端解决机构或上诉机构做出不利于美国的裁定，此类裁定也不会直接导致美国变更法律或惯例。

第二，严格执行美国贸易法。WTO 协定、《1930 年关税法》第七章、《1974 年贸易法》第 201 节和 301 节等法律都体现了多边贸易体系的核心原则和法定权力，目的是防止不公平的贸易惯例扰乱美国市场。特朗普政府应采取必要手段以挫败此类行为并真正促进市场竞争。

第三，利用尽可能多的优势资源来鼓励其他国家向美国的产品和服务开放出口市场，并使美国的知识产权得到充分且有效的保护和执行。美国在许多国家都面临严重的出口壁垒，包括征收高额关税、设置非关税壁垒、政府为产品提供补贴、阻止或无故限制数据和服务流通、盗取商业机密以及限制竞争。特朗普政府将竭尽全力鼓励其他国家为美国制造商创造公平互惠的市场准入条件，以确保这些市场真正向美国的产品和服务开放，从而促进全球贸易和市场竞争。

第四，与全球关键市场的国家重新谈判更完善的贸易协定。

从 20 世纪 90 年代末开始,美国就签订了许多贸易协定,比如《北美自由贸易协定》和与韩国签订的自贸协定等。虽然部分美国人因产品出口机会大增而收获颇丰,但自 2000 年以来,美国依然经历了 GDP 增速放缓、就业增长乏力和大量制造业岗位流失等问题。特朗普政府应与国会合作,削减税收、放松监管、投资基建并采取刺激美国经济增长的措施。

此外,在宣布退出《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)后,美国总统已向国会咨询如何签订更有效的贸易协定以保护美国人利益,并且组建强大的团队以便美国同其他 TPP 签署国开展潜在的双边谈判。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：[bianjibu@sias.org.cn](mailto:bianjibu@sias.org.cn)