

美国动态

(半月刊)

2017年 12月1日 (第159期)

内部交流 仅供参考 请勿引用

上海市美国问题研究所



布鲁金斯学会：中美关系中的遏制、竞争与合作

“当前地缘政治中的核心问题是，对于中国在东亚及东南亚寻求军事主导地位的行为，美国是否会利用本国的军事实力进行干涉以及如何干涉。在中美关系的经济和安全领域，竞争与合作应当并存。”

阿片类药物泛滥，美国正在行动

为抗击阿片类药品的泛滥，美国总统特朗普10月26日在白宫宣布美全国正式进入“公共卫生紧急状态”。一个月以来，美国内对这一举措展开了激烈争论。

美国动态

美学者：美国应积极参与“一带一路”倡议

美国战略与国际研究中心（CSIS）繁荣与发展项目主任丹尼尔·朗德（Daniel Runde）日前称，中国牵头的“一带一路”倡议是个“好主意”，美国及盟友应当以恰当方式参与并施加影响。

朗德表示，亚洲地区不断发展变化，进一步受益于贸易和外来投资，城市化和老龄化的速度在加快，面临大量基础设施短缺的问题。越来越多的亚洲国家不再想成为国际援助的接收者，而是更需要贸易伙伴、同盟以应对更大的挑战。而中国看到了这一点，逐渐成为美国的软实力竞争者。

朗德表示，中国提出的“一带一路”倡议是个好主意，美国无法阻止也不应该阻止。美国及其盟友应当争取影响“一带一路”倡议中的“软基础设施”，保证重新联结起来的亚洲成为开放市场、开放社会的支持者，也为美国商品和服务提供公平的竞争环境。美国以恰当方式参与“一带一路”，能让亚洲“重新链接”的过程建立在现有全球体系的基础之上。朗德称，变化的世界不会等待美国，美国需要一个亚洲政治经济战略，同时与盟友紧密合作，利用一切工具创造就业，深化与盟友的伙伴关系。

USCC 年度报告主张加强监管中企在美投资并购

11 月 15 日，美国国会下属的美中经济与安全审查委员会（USCC）举行 2017 年年度报告发布会。报告从美中经贸关系、美中安全关系、中国与世界、中国高新技术发展等方面向国会提出了 26 条政策建议。总体而言，报告主张加强对中国企业在美

投资、并购的监管。

报告建议国会考虑更新与美国外国投资审查委员会 (CFIUS) 有关的立法, 以应对目前中国对美投资大幅增长、安全风险上升的现状, 包括禁止中国国有企业或政府控制的实体并购美国企业、对涉及控制美国利益的企业并购进行强制审查、审查中国实体收购美国媒体的交易等; 报告建议国会考虑以互惠、领域对等的条件进行立法, 要求中国投资市场给美国投资者以相同的准入条件, 为美投资者提供公平的竞争环境; 国会应修改 1976 年颁布的《外国主权豁免法案》(FSIA), 允许美国法庭听审涉及外国企业的商业案件, 并要求中国企业放弃任何可能的主权豁免要求; 国会还应当考虑相关立法, 禁止没有与美国公众公司会计监督委员会 (PCAOB) 签订互惠条约的国家的企业在美国上市; 国会应当指导美国贸易代表办公室给“恶名市场”名单上的国家制定标准, 要求其遵循知识产权和商标使用权。

经贸领域之外, USCC 的 2017 年度报告提出的建议还涉及军事现代化、台湾、香港、媒体与网络、高新技术发展等方面, 侧面显示了在南海争端、东北亚局势等方面对中国关注度的减弱。

美学者：中美竞争由双边关系蔓延至多边舞台

美国伍罗德·威尔逊国际学者中心网站 11 月 19 日登载该智库中国问题专家戴博 (Robert Daly) 的文章称, 特朗普亚洲行具有一定历史意义, 即美国终于开始关注中美间的世界领导者地位之争, 中国正在崛起, 美国所向披靡的时代已经结束。

戴博认为, 中美两国必须通过增进伙伴或盟友关系、提供全球公共产品、建立多边机制、提升自身软实力以及发展全球经济关系, 来使各自偏好的行动合法化。自 1979 年来, 美中间的大

部分摩擦仅限于双边关系，然而现在两国正通过将自己的价值观和政策摆上国际舞台，以此来塑造全球秩序。

在中国国家主席习近平的领导下，中国建立了许多重要的地区机构，建立了首个海外军事基地，在欧亚大陆和非洲广泛投资基础设施建设。不过，尽管中国领导人表示“中国智慧”能够领导世界，但中国尚未就全球性问题提出解决方案。即便中国渴望成为世界领导，其他国家是否愿意被中国领导仍是未知数。此外，中国领导全球体系的能力依然较弱，虽然美国的实力有所下降，但依然掌握大局。

总之，中美两国已经从原先互相影响双边事务，发展到共同竞争以塑造世界秩序。在这场竞争中，中国受到自身意识形态的羁绊，但在利益、能力和战略上目标明确；美国虽在实力和盟友方面更胜一筹，但对中国的威胁毫不自知。

美媒：对华鹰派莱特希泽在白宫的影响力正在上升

美国 Axios 网站 11 月 19 日载文称，美国贸易代表莱特希泽在白宫的影响力正在大幅上升，在美国与中国不可避免的经济摩擦中，莱特希泽的观点在特朗普政府内部逐渐占了上风。他同意特朗普的观点，即不断扩大的对华贸易逆差是不可接受的。

文章称，在特朗普开启亚洲行之前，莱特希泽与白宫经济团队讨论了美中关系，他以“扯淡”来形容美中经济关系，并称从克林顿政府到奥巴马政府，每届政府都有一个新的口号和战略框架来描述美中关系，然而，对华贸易逆差却在不断扩大。如今，有很多像白宫国家经济委员会主任科恩这样经常不同意莱特希泽观点的官员，都认为他的说法很有说服力。自里根政府以来，莱特希泽一直在美国贸易政策的制定中扮演着重要角色，且总是

善于运用自身丰富的历史知识来赢得内部辩论。

文章称，特朗普政府对其在贸易政策上的下一步行动一直讳莫如深。在税改完成前，也许不会有任何激进的政策出现。然而，国会山与商界不应被特朗普对中国的公开赞扬所迷惑，在幕后，莱特希泽的观点正在占据上风。

布鲁金斯学会：中美关系中的遏制、竞争与合作

“当前地缘政治中的核心问题是，对于中国在东亚及东南亚寻求军事主导地位的行为，美国是否会利用本国的军事实力进行干涉以及如何干涉。在中美关系的经济和安全领域，竞争与合作应当并存。”

11 月 1 日，美国布鲁金斯学会副总裁、外交政策项目主管布鲁斯·琼斯（Bruce Jones）召集了杜大伟（David Dollar）、何瑞恩（Ryan Hass）、罗伯特·卡根（Robert Kagan）、李成、李侃如（Kenneth Lieberthal）、米拉·拉普-胡珀（Mira Rapp-Hooper）以及周思哲（Jonathan Stromseth）等 7 位资深专家，共同探讨中美关系的未来发展。主要观点如下：

当前地缘政治中的核心问题是，对于中国在东亚及东南亚寻求军事主导地位的行为，美国是否会利用自身的军事实力进行干涉以及如何干涉。在经过 20 年的变革性增长后，中国经济目前整体趋稳。中国在经济政治问题上已不需要向西方国家寻求意见，在处理国内外事务方面也越发自信，在应对与亚洲邻国的关系时也越发果断。

在中美关系的经济和安全领域，竞争与合作应当并存。美国海军舰队在亚洲频频现身，中国方面却希望将美国“赶出”东海

和南海，这样的紧张态势是可能引发中美冲突的最大风险。但地区内最大的危机仍是朝鲜问题，双方在朝鲜问题上存在较大的合作空间。

为更好地捍卫美国的利益与价值观，同时避免造成意外冲突的风险，美国政策制定者应当更清晰地表达自己在对华关系中的期望以及自身的底线。此外，还应当努力获得广泛的公众支持，以确保对华政策的连贯性。

胡珀：“在很长一段时间内，美国在亚洲都没有势均力敌的对手，因此很久都未听到美国利益在亚洲的清晰定义。一切应当从对利益的定义出发，而且在定义更广泛的关系时，真正的竞争和有效的合作应当并存。”

卡根：“我希望看到中国经济繁荣发展，但不希望中国借助军事力量在亚洲地区扩张权力。美国应当确保自身的军事实力，不能让中国抱有能战胜美国的想法，美国还应当清楚阐明政策，以让中国知道美国不会让步。”

李侃如：“我们还未与中国进行军备谈判。在军事方面，我认为不存在所谓的实力的清楚界定、美国在军备竞赛中领先以及互相了解。”

李成：“正如习近平近来所说，‘我们有一千条理由把中美关系搞好，没有一条理由把中美关系搞坏’。特朗普或许也应该采取类似的观点，美国的底线是避免发动对华战争。”

杜大伟：“竞争与合作是个不错的框架。中国将在若干年内成为世界第一大经济体，如果美国想和中国竞争，就必须解决基建、债务及其他国内问题。在国际机构改革方面，如世界贸易组织、国际货币基金组织、多边发展银行的改革以及‘一带一路’倡议，中美两国可以进行合作。”

周思哲：“我认为美国可以在‘一带一路’倡议上与中国开

展合作，已经有一些美国公司在尝试获得合约。美国公司还可以在线上寻找机会，在未来开展地区基建合作，调整经营方案以寻求商机。”

琼斯：“在北极问题上，我们可以展开合作，这将会刺激中国在北极地区的合作。显然，中国渴望参与北极理事会，而美国握有大权，因此也就有了砝码：如果中国在南海问题上有所改进，我们可以敞开北极合作的大门。”

何瑞恩：“历史上还没有过类似中美关系这样的双边关系。中国正在崛起，在一些领域颇为进取，我们需要学会与这样的中国相处，创造持久的、具有建设性的中美关系。美国国内需要达成更一致的共识：如何看待中国？想从中国那里获得什么？我们需要清楚知道自己想要做什么。”

美国外交

美媒：特朗普在贸易问题上“断错症”

《华盛顿邮报》网站11月19日载文称，上世纪五六十年代，令美国变得伟大的不仅是经济实力，还因为美国意识到更自由的贸易是促进繁荣、夯实西方联盟的强大政治推动力。但特朗普却以该体系会损害美国工人和公司的利益为由将其否定。

文章称，特朗普认为糟糕的贸易协定和贸易伙伴的不当行为导致了美国的贸易赤字，并称“不会再让别人占美国的便宜”。然而，贸易赤字的主要原因是，美元作为全球主要货币被用于贸易和跨境投资。这使得美元走高，美国出口商品价格更高，进口商品价格更低。但特朗普却“断症”有误，采取了保护主义。美国退出《跨太平洋伙伴关系协定》的行为已惹恼了其他11个成

员国，削弱了美国在地区贸易中的影响力。现在特朗普又要求对《北美自由贸易协定》做出重大修改，又得罪了加拿大和墨西哥。

文章援引美国达特茅斯学院经济学家道格拉斯·埃尔文 (Douglas Irwin) 的话称：“不论特朗普政府是标志着美国贸易政策的转折，还是在贸易问题上虚张声势，仍有待观察。但特朗普政府的行为意味着美国正在丢失在全球经济中的领导者地位。”

NAFTA 第五轮谈判再次受挫

当地时间 11 月 17 日至 21 日，关于更新《北美自由贸易协定》(NAFTA) 的第五轮谈判在墨西哥首都墨西哥城举行。

美国《洛杉矶时报》网站 18 日载文称，特朗普高级贸易官员发布了美国在新一轮谈判中的目标。除了将重写部分关键条款外，美国贸易代表团明确表示，要撬开受加拿大政府保护的乳制品市场，并且改变外国公司对政府歧视等行为发起起诉的程序。此外，美国贸易代表团表示将敦促各方对 NAFTA 作出重大调整，使受到外国政府不公平对待的投资者能够将案件交由特别仲裁小组做出最终判决。在所有提议中，最受争议的是美国提出 NAFTA 五年期满后失效，除非三国同意更新协定。墨西哥、加拿大和美国的部分企业认为，这样的“日落条款”会带来不确定性并破坏协定的价值。

另据路透社报道，由于加拿大和墨西哥表示拒绝美国此前提出的一些要求，三方仍然未能在主要问题上取得进展，第六轮谈判将于明年 1 月 23 至 28 日在加拿大蒙特利尔举行，原定于明年 3 月结束的 NAFTA 重谈预计将很难如期完成。

美媒：俄罗斯对美有三个目标

《华盛顿邮报》网站 11 月 19 日载文称，当俄罗斯总统普京命令俄罗斯国家安全机构干预美国大选时，其野心远不止停止（美对俄的）制裁这么简单，具体而言，包括三个目标：

第一，削弱美国在全球的领导地位。特朗普政府在过去的一年里削弱了美国的领导地位，这种成绩俄罗斯十年恐怕也做不到。特朗普宣布美国退出《跨太平洋伙伴关系协定》以及气候变化《巴黎协定》，使得中国在经济和环保问题上开始扮演起世界领导者的角色。据民调显示，全球大部分地区对美国的尊重和信任急剧下降。

第二，破坏对民主的信心。普京以很小的代价影响了美国选民，使他们对总统选举的结果产生怀疑。且现任政府几乎没有采取任何措施来阻止他可能的再次干预。因此，在 2018 年和 2020 年，美国可能仍然不会得到较好的保护。人们对美国体系的怀疑越多，就越有利于普京的目的：我（俄罗斯）可能是不民主的，但你（美国）也一样，而且更虚伪。同时，世界看到了一位比民主党领导人更钦佩独裁者的美国总统。在国内，特朗普政府人手不足，一事无成，很难成为其他民主国家的榜样。

第三，让美国人相互对立。俄罗斯传播的虚假新闻最引人注目的是它的犬儒主义：没有任何信仰，只有对怀疑和仇恨的滋养，试图将宗教和种族团体相互对立，并破坏对机构和真理本身的信念。民意调查显示，由于对特朗普的不信任和党派偏见的增长，民众对大多数机构的信心都在下降。

文章称，普京只是利用了（美国）已经存在的裂痕和紧张局势，而不是创造了它们，“如果我们认为美国比普京希望我们成为的样子要好，那么就要全力支持民主制度”。

结束亚洲之行，特朗普亮出“成绩单”

当地时间 11 月 15 日，美国总统特朗普在白宫发表讲话，总结了为期 12 天的亚洲五国之访。白宫网站当天早些时候公布了特朗普此次出访取得的具体成果。

特朗普称此次亚洲行包含了三个核心目标：首先，团结全世界来对抗朝鲜政权带来的核威胁；其次，在自由、开放的印太地区加强美国的同盟和经济伙伴关系；最后，坚持公平互惠的贸易。

当天早些时候，白宫网站发布了特朗普此次出访的具体成果。

投资美国工人：特朗普总统在亚洲之行中达成了新的项目和协议，将为美国带来投资，为美国工人带来就业。在中国，双方宣布了价值约 2500 亿美元的贸易与投资协议。这些协议将为美国工人创造就业机会、拉动美国对华出口、刺激美国社会投资。韩国企业宣布了 64 个新项目，未来四年将在美投资超过 170 亿美元，并且还计划在美购置 580 亿美元的产品和服务，其中包括在能源领域价值 230 亿美元的采购。美国与越南签署了价值 120 亿美元的商业协议。

推动公平互惠的贸易：特朗普总统推进了美国与亚洲伙伴国之间的自由贸易，致力于终结多年来一边倒式的不平衡贸易。在日本，特朗普总统清楚地传达了对于贸易平衡和放宽市场准入的需求。日本承诺将促进机动车和生命科学创新领域的贸易。特朗普总统与韩国总统文在寅承诺，将尽快就美韩自由贸易协定 (KORUS) 重新进行谈判，减少美韩之间的贸易赤字，努力实现两国间贸易的平衡与互惠。在中国，特朗普总统强调了重新平衡双边经济关系的重要性、敦促通过消除贸易壁垒、确保美国企业和出口得到公平互惠的待遇、实施以市场为导向的改革、消除强制

性知识产权转移和盗窃行为来减少贸易赤字。特朗普与越南领导人承诺将扩大和深化双边贸易投资关系。

促进朝鲜无核化：特朗普把推动国际社会最大限度地对朝施压视为重中之重，鼓励所有负责任的国家为迫使朝鲜无核化而努力。特朗普总统重新承诺，将提升日韩的防御能力，保障两国免遭朝鲜侵略。特朗普总统与文在寅总统对修订《韩美导弹指南》，取消韩国导弹荷载限制以更好地应对朝鲜威胁表示欢迎。特朗普总统强调了将为日本提供先进防御设备的承诺。在本次亚洲之行中，美日韩三国承诺将加强三边安全合作，以提升对朝鲜侵略的威慑力。特朗普总统与习近平主席重申致力于实现全面、可核查、不可逆的朝鲜半岛无核化目标，不承认朝鲜拥核国地位；中国确认将全面执行联合国安理会决议，对朝鲜施压，迫使其放弃核与导弹项目。越南领导人向特朗普总统作出新承诺，将加强对朝施压力度，促使朝鲜重回无核化道路。

推动自由开放的印太地区：特朗普总统亚洲五国之行强化了现存关系并推进了将有助于地区发展和繁荣的高标准规则。在访问日本、韩国、中国、越南和菲律宾时，特朗普总统重申了对促进印太地区繁荣、发展与安全的承诺。在日本，美日两国建立了战略能源伙伴关系，旨在普及廉价、可靠的能源，双方同意合力在印太地区提供高质量的基础设施投资选项。在韩国，特朗普总统传达了明确的信息：将进一步强化美韩同盟，并且以共同价值观和互信为基础。在中国，特朗普总统与习近平主席就地区安全和海洋问题交换了建设性的意见，两国就预防艾滋病和传染病的合作项目达成了协议。在越南，美越达成了为期三年的防御合作行动新计划，旨在增加双边海洋活动，包括将美国海岸警卫队的巡逻艇正式转交给越南海军；特朗普总统和陈大光主席对美国航母计划于 2018 年首次访问越南表示欢迎。在菲律宾，特朗普总

统就此前被恐怖分子控制的马拉维市获得解放向杜特尔特总统表示祝贺，并承诺提供更多支持；特朗普总统宣布为马拉维提供额外的 1430 万美元资助，以解决 36 万名撤离者的人道主义需求、支持马拉维的稳定和迅速重建；特朗普总统宣布提供 200 万美元支持菲律宾遏制毒品需求的计划。特朗普总统与澳大利亚总理特恩布尔和日本首相安倍举行了三方会谈，之后特朗普总统与印度总理莫迪会面。四国代表会面，讨论印太相关议题。

重申对亚洲的承诺：特朗普总统出席了三场峰会，重申并加强了美国对印太地区的承诺。美国支持 2017 年越南 APEC 峰会圆满落幕，该峰会对解决地区贸易问题具有重要意义。特朗普总统庆祝东盟成立 50 周年以及美国与东盟建交 40 周年，发布《东盟-美国纪念峰会联合声明》。特朗普总统出席东亚峰会，该峰会是各国最高领导人主导的、旨在解决印太地区最紧迫的政治和安全议题的重要会议。特朗普总统呼吁通过国际合作来应对共同的挑战，包括南海领土和海洋问题、反恐以及缅甸若开邦的人道主义危机。

美国政治/其他

美刊：特朗普触发核战争的可能性不大

美国《外交政策》杂志网站 11 月 17 日载文称，特朗普发动核战争的可能性非常小。

文章称，自特朗普上任以来，很多人担心他是否适合掌握发动核战争这一可怕的总统权力，有些人认为使用核武器的决策程序过于简单，因此风险很大，总统可以像发推文那样轻松地将美国推向核战争。然而，总统发推不需要军方帮助，但要发核导弹

可需要不少帮助。军队不会盲目听从指挥，而且在总统发动核打击之前，各种法律问题会被提出。此外，特朗普要发动预防性战争都比较困难，因为他连劝说军队执行军队反对的政策都很难，更别提劝说其发动预防性核战争了。

此外，美国战略司令部司令、空军上将约翰·海滕（John Hyten）18 日表示，如果总统特朗普及其继任者“使用核武器的命令”被认定为“非法”，那么美军可以拒绝执行相关指令。此外，前美国战略司令部司令罗伯特·凯勒（Robert Kehler）也表示，美国军方有义务遵从合法的命令，而非不合法的命令，军事必要性、区别和相称性等法律原则也适用于使用核武器的决定。

波恩气候变化大会上的两个美国代表团

当地时间 11 月 18 日，《联合国气候变化框架公约》第 23 次缔约国大会（以下简称波恩气候变化大会）在德国波恩闭幕。美国国内在气候变化问题上的严重政治分歧蔓延至本次大会，会上出现立场截然不同的两个美国代表团。

一个是代表特朗普政府的官方代表团，由特朗普的特别能源顾问乔治·班克斯（George Banks）领队，代表团只有 48 人，竭力兜售“煤炭是未来的一种能源来源”的观点；另一个是由美国 20 个州、110 个城市以及 1400 家企业的代表组成，包括加州州长、弗吉尼亚州州长、达文波特市市长、匹兹堡市市长等政客，以及耐克、沃尔玛、玛氏、花旗银行等企业。他们力图向国际社会展示大多数美国人将继续支持应对气候变化的《巴黎协定》。

在被问及特朗普政府在气候变化问题上的立场时，班克斯说：“减缓气候变化是美国的一个重要目标”，“但经济安全和能源安全更为重要”。而民主党议员本杰明·卡丁（Benjamin Cardin）

称，“我们之所以出现在这里，是因为成为国际社会的一份子是我们的责任”，“应对气候变化符合我们的国家安全利益”。加利福尼亚州州长杰里·布朗（Jerry Brown）说：“我们不能指望我们的国家领导层，我们需要一起采取行动。”

美媒：特朗普在摇摆选民中的威望正在下降

美国 Politico 网站 11 月 18 日载文称，特朗普及其政府似乎每天都在捅娄子。“通俄”调查正在展开，起诉书接连发布，而总统本人则还在推特上“打嘴仗”，但特朗普可能没有意识到，他的推特可能导致他在 2018 年和 2020 年面临失败。

梅西纳集团最近公布的一项调查结果显示，在这些对特朗普执政前景至关重要的摇摆选民中，特朗普的威望在下降。虽然华尔街利润创下新高，特朗普不断吹嘘股市指数，但这些选民没有看到自己的生活质量改善。最该让特朗普及共和党人感到担忧的是，特朗普出格的言论让摇摆选民相信，总统更关注自己的“戏份”，而没有努力改善普通家庭的生活。

此项调查的对象主要是这些来自密歇根州、宾夕法尼亚州和威斯康辛州的白人选民。他们在 2012 年支持奥巴马，但在 2016 年没有给希拉里投票，而是选择待在家里、投票给特朗普或者其他党派候选人。文章称，此次研究结果以及 11 月几个州的选举结果应该让特朗普及其盟友感到忧心忡忡。

美内布拉斯加州通过修建“拱心石”XL 输油管道的項目

11 月 20 日，美国内布拉斯加州公共服务委员会以 3 比 2 的投票结果通过了修建“拱心石”XL (Keystone XL) 输油管道项目。

该项目此前遭到环保主义者和奥巴马政府的反对。

尽管项目得到批准，但内布拉斯加州公共服务委员会通过的并非运营管道的加拿大横加公司提出的路线，而是耗资更高、建造难度更大的替代路线。美国《经济学人》杂志评论称，内布拉斯加州公共服务委员会批准的不是横加公司偏爱的那条线路，而是更往东的一条，这将使原本就耗资巨大、工程复杂的项目变得更有难度，还可能导致邻州南达科他州也对该管道进行重新审议。

美国战略与国际研究中心能源与国家安全项目主任萨拉·拉迪斯劳 (Sarah Ladislaw) 认为，“拱心石”XL 输油管道只是一条管道，但它成了美国公众不愿意就一些议题展开建设性对话的借口，譬如，美国打算如何实现自身能源安全？如何与加拿大和墨西哥共同寻找经济机会？如何应对日益严重的气候变化挑战？

阿片类药物泛滥，美国正在行动

为抗击阿片类药品的泛滥，美国总统特朗普 10 月 26 日在白宫宣布美全国正式进入“公共卫生紧急状态”。一个月以来，美国国内对这一举措展开了激烈争论。

阿片类药物滥用触目惊心

阿片类药物 (opioids) 主要包括受控处方药 (CPDs)、芬太尼、其他合成阿片类药物以及海洛因等，主要用于治疗疼痛，但反复使用易使人成瘾，出现恶心、焦虑、失眠等症状。

美国缉毒局 (Drug Enforcement Administration) 在 10 月份的一份报告中将药物中毒死亡认定为美国伤害死亡的主要原因，其中，过量服用 CPDs 导致死亡的数量最高。据报道，2016

年美国有超过 200 万人滥用阿片类药物，因滥用阿片类药物导致死亡的人数达 6.4 万人，平均每天死亡 175 人。

皮尤研究中心近期发布的调查结果显示，76% 的美国民众认为滥用处方药是极其或非常严重的公共卫生问题，这一数据相较于 2013 年上升 13%。此外，有 46% 的美国成年人表示，他们有一位家庭成员或亲密朋友目前或曾经沉溺于药物。

滥用阿片类药物给美国政府造成沉重经济负担。根据白宫经济顾问委员会 (CEA) 最新公布的数据，2015 年，美国因阿片类处方药物滥用造成经济损失约 5040 亿美元，约占到国内生产总值的 2.8%。2017 年迄今，在与阿片类药物危机相关的预防、治疗、处方药监测和执法行动上，美国联邦政府已支出了约 10 亿美元。

出台多项防控措施

鉴于防控形势严峻，特朗普 10 月 26 日在白宫大声疾呼，“如今因滥用药物而死亡的人数超过了死于车祸和枪击事件的人数的总和”，“是时候该把人们从阿片类药物成瘾的危害中解救出来了”。特朗普说：“防止药物上瘾的最好办法是首先防止人们滥用。如果没有开始（滥用药物），他们就不会遇到这种问题。”

解决阿片类药物滥用问题是特朗普在竞选总统期间对选民的主要承诺之一。上台后，特朗普也多次在公开场合谈到阿片类药物滥用问题。今年 3 月，特朗普签署行政令成立了“打击阿片类药物上瘾危机委员会”，负责调研如何应对药物滥用、上瘾以及阿片类药物危机所带来的危害；8 月，特朗普表示，全美阿片类药物滥用“情况紧急”，政府正在起草相关文件以正式启动全国紧急状态。

相关的法律措施和建议也相继出台。美国司法部和禁毒署官员在 11 月初宣布，他们计划将与芬太尼有关的物质归为最高等级的药物管制。这类药物包括海洛因和大麻，不享受医疗福利的补

贴，也被认为具有很高的滥用可能性。司法部长塞申斯 11 月 2 日在一份声明中表示：“通过对芬太尼进行分类，我们授权我们的执法人员和检察官对这些致命的毒药（deadly poisons）采取迅速和必要的行动。”

质疑不绝于耳

尽管特朗普在多个场合强调防控阿片药物的重要性，但质疑声仍然存在。一个很重要的原因是，特朗普并没有像应对数月前的飓风灾难一样将危机升级为全国性紧急状态。相对于“全国公共卫生紧急状态”，“全国紧急状态”可以快速调动联邦资金来应对危机。美国总统和国会研究中心健康医学顾问苏珊·布卢门撒尔（Susan Blumenthal）表示，要完成防控阿片类药物的计划至少需要 450 亿美元，“总统就这个问题（阿片滥用）高谈阔论，但没有任何新的资金投入。我们担心事情雷声大雨点小”。

此外，也有声音对特朗普“一刀切”的做法表示不满，认为应当区分对待某些有疗效的处方药物。《华盛顿邮报》评论称，“打击阿片类药物上瘾危机委员会”拒绝认可大麻是一种可能的替代性止疼药物，是“令人失望的”。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：bianjibu@sias.org.cn