

美国动态

(半月刊)

2017年 12月16日 (第160期)

内部交流 仅供参考 请勿引用



上海市美国问题研究所

美智库：中国人工智能战略威胁美国技术领先地位

世界的未来属于那些能引领人工智能技术潮流的国家，中国正在奋力前行，而美国却走错了方向。

特朗普签署的7000亿美元国防授权案“还欠东风”

当地时间12月12日，美国总统特朗普在白宫签署了总额约7000亿美元的《2018财年国防授权案》(NDAA)。不过，该法案的具体落实仍然面临挑战。

中美关系

美媒：拒认中国市场经济地位将影响中美贸易关系

美国《福布斯》周刊网站 12 月 4 日载文称，美国近期向世界贸易组织递交声明称中国尚未转型成市场经济体，这种观点未来可能会对中美贸易关系产生巨大的负面影响。

在美方看来，中国采取的价格控制和补贴措施持续存在。美国贸易代表莱特希泽甚至称，如果世贸组织承认中国市场经济地位，这“对世贸组织而言将是灾难性的”。此外，美国财政部负责国际事务的副部长戴维·马尔帕斯（David Malpass）称，在解决贸易争端、限制补贴或将中国拉入真正的市场经济模式方面，世贸组织表现得无能为力。

文章称，如果世贸组织与中国站在了一起，承认其市场经济地位，这将会惹恼美国政府中的对华鹰派人士，或导致两国贸易关系进一步垮塌。中美关系的现状充满不确定性，尽管表面上两国领导人保持着良好的关系，但实际的政策关系远远称不上稳固。

美国芯片工程师被控为中国企业盗窃技术

据彭博社报道，当地时间 12 月 6 日，美国加州北区联邦地方法院公布的一份起诉书指出，美国半导体设备厂商美国应用材料公司的 4 名前工程师被控将机密技术盗卖给中国公司。

起诉书称，这 4 名曾在应用材料公司任职的工程师在 2000 年 7 月至 2012 年 12 月期间，涉嫌从公司的工程师数据库私自下载包括 1.6 万张设计图在内的大量信息，并将其储存在个人的谷歌云端硬盘。这些被窃的数据多半与现今半导体制造过程中十分

重要的“有机金属化学气相沉积法”(MOCVD)的一项技术有关。

此外，4人还计划为一家与应用材料公司有业务重叠的公司吸引投资，并且已经获得中国投资人予以投资的承诺，这使得他们犯下多项罪名，每项罪名最高都可处以10年有期徒刑和25万美元的罚款。他们定于12月15日在加州圣何塞出庭受审。

美媒：中国扩大海外影响力的行动给华盛顿敲响警钟

《华盛顿邮报》网站12月10日载文称，扩大海外影响力的行动是中国寻求成为全球大国计划的一部分，其中包括“军事扩张、对外直接投资、囤积资源及影响国际准则和规范”，美国政界和思想界领袖才刚刚开始意识到这一问题，并共同着手应对。

美国国会及行政当局中国委员会(CECC)联合主席、参议员马可·卢比奥(Marco Rubio)称，“我们在选举中针对俄罗斯的干涉做过很多讨论，但中国对于我们的公共政策和基本自由的影响力比大多数人想象得还要广泛”，“中国不仅在全力以赴地宣传自己，同时也将美国国内的美国人视作他们的影响目标”。哈德逊研究所专家格伦·蒂福特(Glenn Tiffert)表示，通过对那些有影响力的人施加影响，中国正利用美国人在美国国内传播信息，这比让中国官员传递信息更为有效。

文章称，所有国家都试图在海外施加影响力，提升软实力，但中国从技术、压力、经济刺激等方面多管齐下，这是美国前所未有的，美国只有尽快认清事实，才能更好地做出应对之策。

蒂勒森：美国“密切关注”中国“一带一路”

据美国之音网站报道，美国国务卿蒂勒森12月12日在国务

院举办的一场活动上称，美国无意阻止中国的经济发展，但对中国提出的“一带一路”倡议保持“密切关注”。

蒂勒森说：“谈到中国，我们无意限制其经济发展。他们必须发展。他们仍然有数亿人需要摆脱贫困。但我们的确对‘一带一路’倡议保持着密切关注。该倡议清晰地反映了他们对于未来如何发展经济、如何保护其经济增长、或许还有如何在世界扩大影响范围的看法。”

蒂勒森还援引国防部长马蒂斯的话称，中国有“一带一路”，美国和全球经济有“多带多路”，这都是全球秩序、国际规范和标准体系的一部分，中国可以选择在这一体系中实施其“一带一路”倡议，也可以尝试重新定义这一体系。蒂勒森称，美中两国进行的许多讨论都是关于两国将如何共同相处、共同繁荣。

蒂勒森还指出，美国希望与中国实现相互尊重、互不冲突、互利共赢的局面，但两国在南海问题上存在“非常严重的分歧”，在经贸领域也存在问题。

美智库：中国人工智能战略威胁美国技术领先地位

世界的未来属于那些能引领人工智能技术潮流的国家，中国正在奋力前行，而美国却走错了方向。

美国外交学会网站近日载文称，谷歌母公司 Alphabet 主席艾瑞克·施密特（Eric Schmidt）11月发出警告称，未来属于那些能引领人工智能技术潮流的国家，中国正在奋力前行，而美国却走错了方向。在缺少新资金和战略远景的情况下，美国可能在人工智能领域败给中国。

中国在今年夏天公布了本国的人工智能战略计划，宣布将在2025年前引领全球人工智能技术的发展。美国一些军事界和硅谷人士对此却不以为然，并称中国的科技产业和科研人员缺乏创新能力。然而，施密特认为中国在人工智能方面的雄心不容小觑，“如果你还把他们看作是二等公民，那你一定是疯了”。

事实上，中国的程序员现在经常在国际性竞争中拔得头筹。中国科技巨头百度无疑已经成为人工智能研究领域的全球引领者之一。百度已经研发出超过人类水平的语音识别技术，这比西方公司早了一年。尽管中国尚未成为人工智能技术领域总的引领者，但他们并未落后很多，且正迅速迎头赶上。

美国国家安全与技术部门亟须根据这一新现实做出调整。中国在军事和商业人工方面的智能雄心对美国构成实质性威胁，这也是自苏联解体后，美国在技术领域头一次受到威胁。中国的优势在于，为把握人工智能机遇设定了战略重点，并投入了相应的资金。包括国家主席习近平在内的中国领导人一有机会便大力宣传人工智能发展战略。

此外，中国的战略还意识到人工智能双重用途的特性。人工智能的核心技术能力不仅能用于商业创新，同时还能用于战争和间谍领域。为促进中国人工智能的“军民融合”政策，中国政府已经建立了军事与商业联合研究实验室，用于测试深度学习和自动驾驶领域的设备。同样的设备还能应用于豪华自动驾驶汽车和自动驾驶坦克的测试。

中国人工智能技术的优势及其在军事领域的应用切实存在，在美国政策缺乏大规模调整的情况下更是如此。美国需要加大对人工智能技术的关注，并投入相应的资金。不过，除去中国在人工智能领域巨大的进步，中国在其他方面仍落后于美国及其盟国。

不幸的是，特朗普政府最新的预算计划大幅削减了基础研究的资金投入，其中还包括减少国家科学基金会 10% 的人工智能预算。美国的政策制定者必须意识到当前应用于人工智能革命的方法大错特错。要想纠正错误，应当让军事和技术企业认识到它们几十年来的领先地位正遭受威胁。

美国外交

美学者建议特朗普承认朝鲜具备震慑美国的能力

美国《国会山报》网站 12 月 2 日登载新美国安全中心高级研究员米拉·拉普-胡珀 (Mira Rapp-Hooper) 的文章称，朝鲜 11 月 28 日试射洲际弹道导弹 (ICBM) 暴露了特朗普政府在处理朝核问题上的根本缺陷，即认为美国有机会阻止金正恩通过 ICBM 获取成熟的核能力，这助长了特朗普政府试图通过预防性军事打击来对抗朝鲜的想法。

但现实是，金正恩一直渴望保留核能力，其中包括打击美国的能力。一些专家也认为，朝鲜不太可能放弃核武器和远程导弹，金正恩希望借核武器防止美国推翻其政权，因此他将继续推进核与导弹项目，直到它们达到能威胁美国的程度。美国已经错过了制止朝鲜获取尖端核武器和导弹的时机。

不过，特朗普可以采取策略，承认朝鲜具备震慑美国的能力，争取控制导弹袭击的范围，阻止危险行为的发生。这将起到安定美国地区盟友、防止问题扩散的作用，同时也能制造外交机会，限制朝鲜的核项目。

特朗普宣布承认耶路撒冷为以色列首都有三大看点

《华盛顿邮报》网站12月7日登载卡内基国际和平基金会中东项目非常驻高级研究员马克·林奇(Marc Lynch)的文章称,对中东地区政治而言,美国总统特朗普宣布承认耶路撒冷为以色列首都有以下三大看点:

第一,不会破坏和平进程。耶路撒冷的地位是巴以谈判的关键议题之一,传统观念认为承认耶路撒冷为以色列首都能让以色列在边界等其他议题上做出让步,如今特朗普将这一筹码送给了以色列,却未给巴勒斯坦任何好处。但承认耶路撒冷为以色列首都可能不会带来预想中的好处,也不会造成预想中的后果,不是因为耶路撒冷不重要,而是因为巴以之间并没有真正的和平进程,和平解决方案本来也没有前景,也很少有人相信美国是中立的。

第二,影响美国地区战略。特朗普政府的东政策还是比较清晰和正常的。简单地说,特朗普试图拉拢重要的(表面上反以色列的)阿拉伯国家和以色列,组建战略联盟以对抗伊朗和伊斯兰极端主义。此前的美国政府也是这么做的,并且认为巴以和平对维持这一地区联盟必不可少。因此,承认耶路撒冷为以色列首都与其说与巴以和平有关,不如说是考验在没有巴以和平的情况下,阿拉伯-以色列联盟是否能实现。

第三,地区政治将决定特朗普的冒险是否成功。阿拉伯国家政府目前与愤怒的公众站在一条战线,甚至连一些美国的亲密盟友也批评特朗普,且允许批评声音在通常受到严格管控的媒体和公共空间出现。不过,关键在于,阿拉伯国家是会采取口头抗议之外的措施,还是在公众情绪平息后继续与美国和以色列合作。

美媒：特朗普治下美俄关系难有进展

《华尔街日报》网站12月8日载文称，美国总统特朗普长期以来都不吝嗷对普京的赞扬，尽管自从上台后他对普京个人魅力的欣赏有所收敛，他仍不断重申希望美俄之间能建立更牢固的关系。但现实却让特朗普大为受挫。

尽管特朗普坚持认为国会对于俄罗斯的调查会破坏美俄在朝鲜问题等国际热点议题上的外交合作，但国会在七7月几乎一致通过新一轮对俄制裁，加上米勒的“通俄”调查不断传来坏消息，特朗普似乎开始妥协，其政府的对俄战略也受到束缚。国际方面，在叙利亚问题上，俄罗斯与伊朗的军事介入令局势倾向叙利亚，特朗普团队必须尽快面对现实。在疏远中俄两国关系方面，特朗普的战略也收效甚微。此外，除了缓和制裁之外，特朗普也无法向普京提供有意义的激励。

在种种不利的背景下，很难想象美俄关系能取得重大进步。在处理对俄关系时，虽然特朗普自称是普京的朋友，但由于存在诸多利益分歧，不能依靠“大谈判”解决问题，也不存在一招致胜的方法。

美国人如何看待中东问题？

马里兰大学教授、布鲁金斯学会非常驻高级研究员谢卜利·特尔哈米（Shibley Telhami）等人就美国人对巴以冲突、伊朗问题、俄罗斯在中东地区的角色等问题的看法展开了民意调查。调查结果如下：

巴以问题上，63%的美国人反对将美国驻以使馆由特拉维夫迁往耶路撒冷；59%的美国人希望特朗普政府在巴以冲突中不要偏向任何一方，57%的受访者认为特朗普的政策实际上是倾向于

以色列的；此外，43%的美国人支持对以色列修建犹太人“定居点”实施制裁或采取更严厉的行动。

伊朗问题方面，35%的美国人支持特朗普拒绝承认伊朗遵守了伊核协议，37%的人表示不支持。在该问题上，两党之间存在严重分歧，68%的共和党表示支持特朗普，65%的民主党不支持。同时，55%的美国人表示，假设美国和伊朗都遵守协议，那么伊核协议将降低伊朗发展核武器的可能性，且70%的受访者认为这符合美国的国家安全利益。

对于俄罗斯在中东的角色，47%的美国人称俄罗斯既非盟友也非敌人，42%的人认为它是敌人；77%至87%的美国人称，尽管美俄关系紧张，与俄罗斯合作至少在应对中东问题上是可取的。

特朗普国家安全战略将“修正”美国外交政策

当地时间12月2日，美国总统国家安全事务助理麦克马斯特在“里根国防论坛”上透露，美总统特朗普的国家安全战略即将揭晓，该战略将为美国重建战略自信打下基础。

麦克马斯特在发言中称，正如上世纪80年代初期美国前总统里根上任时面临美国国际影响力下降一样，“如今的美国也处于类似的十字路口”。

他表示，“这些国家安全挑战要求我们彻底反思前几十年的外交政策”，新的美国国家安全战略“将注重保护国土安全，促进美国繁荣，以实力维护和平，最终提升美国的影响力”，特朗普政府正通过加深四方面的理解，重拾实施新战略所必须的战略信心。

第一，定义美国的价值观。麦克马斯特称，美国人相信每个人都有价值，美国的价值观具有重要意义，而特朗普的行动使之

得到巩固。他下令袭击叙利亚空军机场，因为满载化学武器的叙利亚飞机对本国人民发动袭击，“总统对古巴、伊朗和委内瑞拉政策的变化也进一步表明了他对美国价值观的承诺”。

第二，界定美国实力的全部手段。“特朗普总统自上任初期就着手协调外交、经济、军事、信息、情报和执法努力”，南亚战略就是很好的一个例子，“美国及其盟友在南亚的军事努力和行动将专注于一点，即拒绝为恐怖分子提供用来威胁美国及其盟友安全的避风港”。

第三，美国面临的威胁。特朗普政府清楚地认识到美国面临的威胁，这些威胁“来自修正主义国家、流氓政权以及‘圣战’恐怖组织”。

第四，美国安全环境的动态性和竞争性本质。“我们必须承认，竞争、互动和变化是国际环境最重要的特点”，新战略将以现实主义的视角来看待美国的安全环境，“我们的国家安全决策不会以刻板的意识形态为基础，而是以国家核心利益以及服务这些利益的清晰目标为基础”。

国家安全战略报告是极其重要的战略文件。它将解释特朗普政府如何将“美国优先”口号落实到应对美国面临的各种威胁之中，将为特朗普政府的外交政策和国家安全决策提供指南。不过，巴什表示，新战略必须制定可达成的目标才有用，“困难的部分才刚刚开始”。

兰德公司：美国在中东的战略利益

美国兰德公司近日发布报告，分析了美国在中东地区的战略利益。报告称，由于先前介入中东事务令美国付出了沉重代价，

因此决策者在评估插手中东冲突的风险时格外谨慎，多届美国政府都试图限制美国对中东事务的参与。报告摘要如下：

美国在中东的利益

美国在中东利益的传统定义通常聚焦于确保自然资源的自由流通，维持与关键盟友的关系以及保护其免遭外部威胁，某种程度上也确保美国自身能够开展军事行动。尽管中东地区的环境、利益威胁以及美国最亲密盟友的身份发生了变化，但上述利益依然未变。不过，中东国家间关系的变化的确给美国维护地区稳定、开展军事行动增添了难度。

虽然美国减少了对中东石油的依赖，但仍然寻求保护能源的流通，这对全球经济而言至关重要。中东国家的国内冲突和暴力极端主义对美国及其欧洲盟友带来了不良的连锁反应此外，“伊斯兰国”以及发动“独狼式”袭击的恐怖分子也加剧了美国本土及盟友面临的恐怖主义威胁。同时，大中东地区还出现了新的威胁，例如，库尔德势力的扩张给美国利益以及美国对地区的承诺带来新的考验。此外，尽管美国曾一直担忧海湾国家开展“支票簿外交”，现在美国面临的是这些国家独立自主地部署军事力量，甚至开展与美国步调不一致的行动。

地区安全秩序

美国依然是中东地区主要的安全保障者，但如今中东国家正以时常与美国背道而驰的方式来定义自己的国家利益和经济利益。这并非新现象，而是一个引人担忧的周期性循环，它使美国在该地区的利益和政策目标变得复杂化。

美国的许多中东盟友正变得越发强大和独立自主，各自决定本国的利益、实现利益的手段以及对外关系。而令地区秩序变得更混乱的是，这些国家各自的优先议题往往大相径庭，即便在对抗“伊斯兰国”等共同威胁上它们也无法达成一致。而随着地区

国家越发倾向于激进主义，中东可能再现动荡，美国将很难确保地区盟友的行动与自己的政策目标相一致。

美国的同盟管理

目前的中东政治格局与奥巴马时期大为不同。一些国家的人民起义演变成了内战，同时也改变了地区形势。这为美国带来了一定的机遇，但更多的是加剧了美国与盟友之间的紧张关系。究其原因，很大程度上是因为中东盟友对美国安全承诺的信任度有所减退，无论美国行动与否，这些国家总是试图揣测背后的含义。

在制定同盟管理战略、坚定盟友关系方面，特朗普政府必须谨慎行事。由于这些盟国的行动往往与美国利益相左，因此不能采取无条件支持的政策。此外，与约旦、突尼斯和阿联酋等美国的关键安全伙伴维持牢固的安全联系十分必要。

美国的影响力

美国有能力保护并发展自己在中东地区的核心利益，但前提是政策制定者坚守包含这些利益的、明确连贯的政策规划。中东地区呈多极化态势，内战、宗派暴力、暴力极端主义频发，美国改变中东地区的能力有限。美国陆军和其他军事力量的介入能对稳定局势发挥一定的作用，但也可能恰恰相反。陆军应做好万全的准备，争取在最大程度上发挥积极作用，将风险降至最低。

基于对以往美国和其他国家军事介入的分析，有两点需要注意：其一，从经验来看，政治家和战略家对“成功”的期许应当合乎实际，这或许是最重要的一点。其二，应当谨慎地选择合作伙伴。如果盟国在其内政问题上治理有方，那么加上美国的协助便能事半功倍。

然而，美国在选择盟友时，受到政治发展、安全威胁、人道主义考量等诸多条件的限制。在面对阿富汗、也门这样最具挑战

性的伙伴国时，不应对美国介入所能发挥的作用抱有太大期望，应当根据实际情况考虑是否需要采取介入行动。

美国政治/其他

美副国家安全顾问鲍威尔将离开白宫

美国 Politico 网站 12 月 8 日载文称，美国副国家安全顾问、前高盛集团合伙人迪娜·鲍威尔（Dina Powell）预计将在明年年初离开特朗普政府。鲍威尔于去年 1 月加入特朗普团队，特朗普当选后迅速晋升为副国家安全顾问，主要负责中东议题。

白宫新闻发言人桑德斯在声明中说道，“迪娜·鲍威尔是一位重要的、值得信赖的顾问”，“她一直打算在效力一年之后回纽约的家，在纽约继续支持总统的议程，从事中东政策工作。她将为政府效力至明年年初”。阿拉伯语流利的鲍威尔在组织特朗普访问沙特和以色列的过程中扮演了重要的角色，并与库什纳的团队就中东和平倡议紧密合作。库什纳近日首次就中东和平进程发表公开演讲时多次强调了鲍威尔的角色，她是主要由正统犹太教徒组成的库什纳团队中唯一的埃及裔官员。

另据美国 Axios 网站 12 月 10 日报道，白宫国内政策委员会副主任、预算政策主任保罗·温弗里（Paul Winfree）已经辞职。报道称，随着两位白宫高级官员的辞职，在特朗普执政满一年后或将出现一波官员辞职潮。

美媒：美国正在丧失科技领域的优势

《华盛顿邮报》12 月 10 日载文称，科研是工程创新的基础，

而工程学的领先地位是国家安全和经济发展的保障，占据科研和工程学的高地对阻止未来冲突、赢下未来战争和保持生活水平至关重要，然而，美国保住科研高地的努力似乎不够。

美国传统基金会近日发布的军事实力指数显示，美国陆军和海军陆战队的实力“合格”，美国海军实力“薄弱”。而其他机构对美国科研能力的评估同样显示，我们在失去科研高地。虽然这些研究可能存在问题，但都指向了一个令人担忧的结论：美国在走下坡路。

这意味着联邦实验室和科研机构不够积极，国防部没能有效地吸收规模更大、更具竞争力的商界的创新成果。与由于竞争激烈而快速创新的商业部门相比，政府的科研项目缺乏紧迫性。依靠最新科技和创新的政府机构需要更大胆和更紧迫的科研计划，国防部需要更快地将科研成果转化为工程应用以阻止未来冲突。政府机构还需要获取商业部门的科研成果，减少官僚主义，精简复杂的采购程序。

此外，科学创新主要来自于前人的知识，随着知识的累积，发现新知识的速度就会加快，这意味着需要更好的装备、受过高等教育且经验丰富的研究人员以及完备的基础设施。这些都需要资金，尤其是可预测的长期的资金源。

特朗普称假新闻是“美国的污点”

美国《国会山报》网站12月10日载文称，针对CNN、ABC新闻报道失实，特朗普在推特上“开炮”。特朗普发推文称：“很少有人讨论虚假新闻媒体本周发布的故意作假和污蔑的报道。他们完全失控了，和准确的报道丝毫不搭边。他们撒谎，谎言被揭穿后又不得不撤下报道。简直是美国的污点！”

特朗普之所以会发这条推特，是因为此前多位记者有关特朗普的报道失实。特朗普称 ABC 新闻记者布莱恩·罗斯(Brian Ross)是个骗子，因为此前罗斯报道称特朗普在竞选过程中指示前国家安全顾问弗林接触俄罗斯官员。ABC 后来做出更正称特朗普是在当选后指示弗林接触俄罗斯官员的。特朗普还攻击了 CNN，CNN 周五就此前小特朗普接收维基解密文件的报道做出了更正。

此外，《华盛顿邮报》记者大卫·威格尔(Dave Weigel)成了特朗普的最新目标。威格尔在推特上发布了特朗普佛罗里达集会开始前场馆空空荡荡的照片，总统要求威格尔道歉。

特朗普签署的 7000 亿美元国防授权案“还欠东风”

当地时间 12 月 12 日，美国总统特朗普在白宫签署了总额约 7000 亿美元的《2018 财年国防授权案》(NDAA)。不过，该法案的具体落实仍然面临挑战。

“在合适的时机出台合适的法案”

特朗普在白宫罗斯福会议室称：“这项历史性的法案展现了我们对美国军队——这支全球史上最强的军队——坚定不移的承诺。而且我们正在让它变得更好。”

在提及纽约近期发生的恐袭事件后，特朗普说：“国防授权案出现在最合适和最重要的时机。这项立法标志着我们朝重建军队、保障子孙未来安全迈出了重大一步。我对合力通过法案的两党人士的工作表示赞赏，法案在两党压倒性的支持下获得通过。”

他还表示：“历史告诉我们，削弱国防将招致侵略。防止任何冲突的最佳方式是做好准备，而且是做好充足的准备。只有善良的人足够强大，和平才能实现。今天，国防授权案的签署将加

快美军实力完全恢复的进程。法案将让我们做好更充足的准备，提高我们的现代化水平，打造现代化的部队，为军队提供作战和获胜的必要工具。”

新授权案有何调整？

根据新的国防授权案，2018财年美国国防支出总额约7000亿美元，较上一财年的6190亿美元增长约13%。其中，约6340亿美元为基础国防预算，约660亿美元用于海外作战任务。

授权案授权美军增加约20000人，其中，陆军增加7500人，海军增加4000人，海军陆战队增加1000人，空军增加4100人。而且自明年1月起，军队人员的薪酬将上涨2.4%，涨幅达8年来的新高。

除了人员部署方面的调整外，授权案要求升级军队的武器装备，允许美国国防部订购90架F-35战机、24架F/A-18战机、14艘海军舰船以及其他装备。

授权案还要求升级美国本土的导弹防御系统，授权国防部123亿美元用于导弹防御运作。法案还对国防部如何开展太空行动做出了调整。美国《国会山报》网站载文称，虽然法案没有授权在军队中创立专门的太空部队，但却为实现这一目标奠定了基础。

授权案的落实“还欠东风”

虽然授权案已经被总统签署，但资金能否完全到位仍是未知数，立法者们还未就如何资助这一巨额预算达成一致。授权案中提出的基础国防预算比《2011年预算控制法》规定的5490亿美元的预算上限高出了800多亿美元，因此，国会需先解除并修改《2011年预算控制法》规定的预算上限后，授权案才能正式生效。福克斯新闻评论称，修改预算上限将是一项艰巨的任务，必须获得参议院民主党人60票的支持才能实现。

特朗普在白宫呼吁，“国会必须消除‘自动减赤’的限制，把工作做完”，“在面对全球重大威胁之际，我敦促国会的民主党议员停止政府停摆的威胁，通过全面拨款法案，为我们伟大的军队提供充足的资金”。

国会依然在为是否提升预算上限和以及提升多少而争论不休。国会于12月7日通过了为期两周的临时开支法案，为谈判赢得了更多时间。12月22日决议案到期后，国会可能需要通过新的法案。

此外，据路透社报道，民主党议员要求国防开支和非国防开支持平。国会参议院少数党领袖查克·舒默（Chuck Schumer）表示，“民主党将反对任何增加国防开支却减少国内优先事项开支的预算案。”

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：bianjibu@sias.org.cn