

美国动态

(半月刊)

2018年1月16日 (第162期)

内部交流 仅供参考 请勿引用



上海市美国问题研究所

美学者何天睦解读十九大报告

对比中美高层战略文件会发现，一场愈发激烈的领导力和影响力竞争正在全球展开。如何以平稳的方式来参与激烈竞争将是两国领导人面临的一项挑战，这也直接影响世界和平与繁荣的前景。

特朗普政府的首次核态势评估将完成，或降低“核门槛”

特朗普政府的首份《核态势评估报告》将问世，它将成为未来一段时期内美国核政策的指导方针。不同于奥巴马提出“无武器核世界”构想，特朗普追求“以力量实现和平”，将扩大核武器在美国国家安全战略中的作用。

中美关系

美学者：中国将超越美国引领全球创新

美国 Project Syndicate 网站 2017 年 12 月 29 日登载美国彼得森国际经济研究所高级研究员西蒙·强森（Simon Johnson）等人共同执笔的文章称，中国很快将超越美国成为全球创新领袖。

文章称，中国政府在“十三五”规划中制定的目标是让中国在 2020 年前成为一个“创新国家”，在 2030 年前成为“全球创新领导者”，在 2050 年前成为“全球科技创新强国”。规划还致力于在 2020 年前将科研资金增长至 GDP 的 2.5%，并将每万人专利申请数翻倍。中国在 2017 年全球创新指数排名中位列第 22 名，排在西班牙、意大利和澳大利亚之前。

不过，美国工人依然比中国工人更具生产力。中国工人的平均产值仅为美国工人的 19%，但这一差距正在缩小。美国的其他优势还包括：全球百强高校中有 30 所在美国；美国的文化提倡冒险和企业家精神；美国企业市场竞争压力大，这让它们更依赖创新进行激烈竞争。

然而，美国产业已经不像过去那么充满活力了，特朗普更是倾向于保护主义，这让美国企业失去了竞争压力和创新压力，美国大学则受到税改和开支削减的影响，移民进一步受到限制，这样看来，中国很快将超越美国成为全球创新领袖。

美媒称特朗普政府正在调查中国“影响力运作”

据《华盛顿邮报》1 月 9 日报道，美国国会和联邦调查局对俄罗斯干预 2016 年美国总统选举的调查不会削弱美国官方对中

国的关注，美国国家安全委员会一个跨部门小组正配合特朗普政府，研究中国隐蔽的“影响力运作”。

报道称，中国的“影响力运作”“超出了传统间谍活动的范畴，在灰色地带开展，具有隐蔽性”。针对中国的行动，特朗普政府的政策介于帮助美国学者、智库研究人员、记者对抗压力和挑起公众对中国行动的焦虑之间，其针对的不是中国的软实力（合法的人员和思想交流），而是旨在影响选举、官员、政策、企业及公众意见的强制性和隐蔽性活动。澳大利亚近期对外国势力干涉本国内政展开了调查，这推动了特朗普政府启动类似调查。特朗普政府在国家安全战略报告中也提到，要开始推动对抗中国试图影响美国大学、智库、电影产业等方面的行动。

曾在奥巴马政府担任助理国务卿的库尔特·坎贝尔（Kurt Campbell）称：“如果国家安全委员会牵头的针对中国影响力活动的调查能够冷静地展开，那么将会取得成效。我们主要关注的是俄罗斯的影响力行动，但中国的活动要狡猾、复杂得多。”

美贸易机构批准对中国产铝合金板展开双反调查

据路透社报道，美国国际贸易委员会1月12日做出初裁，认定从中国进口的普通合金铝板对美国国内生产商造成实质性损害，从而支持美商务部对相关进口中国产品继续展开反倾销和反补贴调查。

报道称，美国商务部2017年11月罕见地在美国国内生产商没有提出申诉的情况下，“自行”对从中国进口的普通合金铝板发起双反调查。此举旨在缩短调查时间尽快征收关税。据美国商务部估算，反倾销税税率将在56.54%至59.72%之间。

美国国际贸易委员会一致通过了上述裁决。代表美国国内铝合金板生产商并与美国商务部合作开展双反调查的美国制铝业协会对此表示欢迎。不过，美国全国船舶制造商协会称，上述裁决对铝合金船艇制造者不利，因为休闲用船行业为美国提供了 65 万个就业机会，其中相当大一部分用船是铝合金船艇。

美学者邓志强：中美今后或在多个领域展开激烈竞争

美国威尔逊国际学者中心网站近期登载该智库中国问题专家邓志强（Abraham Denmark）的文章称，中美将步入竞争激烈的新时代。

文章称，中国经济爆炸式的增长是过去四十年地缘政治影响最重大和深远的事件。中国如今是东亚地区经济增长的主要驱动，并且逐步发展为全球科技创新的领头羊。美国和亚太地区其他国家与中国大陆建立了牢固的经济联系，全世界越来越寄望于中国的成功。然而，中国力量的崛起也导致中国外交政策越发自信、主动、充满野心，寻求利用地缘政治影响力来塑造其外部环境。

而美国方面，特朗普总统也释放出信号，与中国发生摩擦的意愿更为强烈。他表示，将采取行动解决经济方面（对中国）的抱怨，压制中国在美国有重大利益关切的地区的野心。这表明，在 2018 年及往后的时间里，中美两国将会在对美国及其盟友至关重要的议题上展开激烈竞争。

竞争很可能最先发生在双边贸易和投资领域。特朗普政府早就不满中国的经济和贸易做法，并已经就中国倾销铝提出了申诉。特朗普政府还有很多其他选项，包括限制中国在美国投资、根据“301”条款对不公平做法做出回应等。如果中国以牙还牙，两国爆发贸易战的可能性将大大提升。唯一阻止两国展开贸易战的

因素是，贸易战会对双方经济造成严重伤害，而双方国家领导人都需要维持经济增长以推动各自的国内议程。

在塑造亚太格局方面，中美两国也会展开竞争。虽然美国还没有找到代替《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)的方案，但日本领导的“TPP-11”以及美日澳印四边对话将让美国继续参与亚洲事务，而中国将利用美国亚洲战略尚未成形的机会继续通过亚洲基础设施投资银行、《区域全面经济伙伴关系协定》以及“一带一路”倡议来进一步影响亚太格局。

包括朝鲜问题、台湾问题、东海、南海和印度在内的其他安全议题也将成为北京推进自身利益的机会。此外，中美的意识形态竞争也将更为激烈。

然而，并不是说中美之间没有合作的可能性。北京和华盛顿将把合作作为管理竞争的手段，但这种合作的重点不是互信或者利他，而是为了各自的国家利益，这意味着在符合双边利益的领域，比如人道主义援助和赈灾，合作是有可能的。

美学者何天睦解读十九大报告

对比中美高层战略文件会发现，一场愈发激烈的领导力和影响力竞争正在全球展开。以平稳的姿态参与激烈竞争是摆在两国领导人面前的一项挑战，这也将直接影响世界和平与繁荣的前景。

美国兰德公司网站登载其高级研究员何天睦 (Timothy R. Heath) 的文章称，对比中美高层战略文件会发现，一场愈发激烈的领导力和影响力竞争正在全球展开。未来几年，在外交、经济、网络和信息领域可能将出现更深层次的竞争。在中共十九大报告中，中国首次清楚表达了有意角逐全球领导者的雄心。

中国对全球领导的兴趣

相比先前几届的大会报告，十九大提出的 2035 年目标反映出中国进一步认识到全球性竞争的必要性，中国已崛起为具有全球性利益的大国，国内要素与国际政策的交集日益增多。

技术领导

十九大报告指出，中国寻求在 2035 年“成为全球创新领导者”。这一点具有重要意义，原因有三：第一，成为科技创新领域的领导者，将使一国的生产力和财富更有可能高于他国；第二，军事和民用技术之间的可转移性意味着，科技上的领先有助于一国打造更强的军队；第三，科技领先地位能提升一国的国际影响力或“软实力”。

构建全球战略伙伴关系网

任何超级大国都需要一个由支持它的强大国家组成的关系网来作为支撑。传统上，这意味着军事联盟，但中国正在探索替代方式。十九大报告称要发展“结伴而不结盟”的关系网。《人民日报》评论称，这意味着中国将“构建全球伙伴关系网”，目前中国已与“约 100 个国家、地区以及地区性组织”建立了伙伴关系。

扩大国际影响力和领导力

十九大报告概述了扩大国家“软实力”和国际领导力的目标。在为 2035 年设立的目标中，包含了“中国文化软实力将更强”报告还呼吁中国“在改革及发展全球治理体系方面扮演积极角色”，“继续为全球治理贡献中国智慧和力量”。

中国计划如何在全球竞争中拔得头筹

十九大报告表述，中国“不会干涉他国内政”，同时“不容忍他国损害中国核心利益”。中国领导人需要通过提升国家威信来解决这一自相矛盾的难题。但光是提高威信还不够，报告意识

到中国或许应当采取更为直接的方式来维护海外利益。除了在联合国框架下开展行动外，中国领导人还寻求以物质激励外国领导人、在他国建立政治支持。

操纵外交激励

在伙伴关系中，中国官员通过采用激励或惩罚措施诱导外国领导人对中国担忧的问题做出回应。中国以金融和其他利益为条件，换取外国在中国有重大关切的议题上的顺从和合作。

通过一体化加深地区依赖

“一带一路”倡议致力于加深欧亚大陆在政策、基建、贸易、金融和人际交往方面的“互联”。中国官员和学者解释称，“一带一路”通过增加依赖中国设定的技术和基建标准的国家数量来扩张影响力。

增加国际机构和议程设定的改革

在《人民日报》的一篇评论文章中，国务委员杨洁篪表示，十九大呼吁中国提高在现有国际机构中的影响力，并在必要时建立新的国际机构。中国领导人越来越多地出现在达沃斯论坛、二十国集团峰会等高层次国际场合。此外，鉴于现存国际机构不能满足中国的需求，中国还牵头成立亚洲基础设施投资银行等机构。

扩大统一战线

中国共产党进一步提高了“统战”的重要性。中国统战部门在2017年的一篇文章中提出了今后的三大任务，包括“保护国家核心利益，维持香港、澳门的长期稳定，以及实现祖国统一”。文章还提到，习近平指示统一战线应当基于与外国的共同利益，建立最广泛的支持。

动员海外华人

中国官方将海外华人视为推动本国议程的重要资源。十九大呼吁“团结”海外华人以“实现中华民族伟大复兴”。考虑到海外华

人不断上升的战略重要性，中国政府开始关注外国如何对待华裔。中国拓展全球影响力的方式与美国或欧洲国家差异显著。由于缺乏帝国主义的军事力量或像美国一样具有在全球部署军力的优势，中国只能综合利用外交、有限的军事发展、隐蔽的情报活动、宣传活动以及政治和经济手段。

重叠并行的全球化？

十九大报告所提的中国发展方向与特朗普政府将中国定义为战略竞争者的举动表明，两国间的竞争可能会发展到更激烈的态势。如何以平稳的方式来参与激烈竞争将是两国领导人面临的一项挑战，这也将直接影响全世界和平与繁荣的前景。

美国外交

特朗普批巴基斯坦反恐不力无助于解决问题

美国卡托研究所网站1月5日载文称，美国总统特朗普在2018年伊始便发推文批评巴基斯坦，并称将切断2.55亿美元的援助资金，直到巴方愿意采取行动对抗极端组织“哈卡尼网络”为止。巴基斯坦方面对此表示愤怒。

或许特朗普的推文只是出于一时冲动，但将巴基斯坦单独拎出，并指责其庇护恐怖分子蕴含了两个含义：其一，特朗普政府正着手在巴境内扩大由美国主导的反恐行动，且该行动未得到巴方同意，特朗普所要传达的信息似乎是“停止庇护恐怖分子，否则我们会来亲自抓住他们”；其二，单独指责巴基斯坦，对沙特资助恐怖主义保持沉默，该举动忽略了沙特在巴基斯坦资助恐怖组织方面所扮演的角色。

然而，将矛头指向巴基斯坦无助于解决任何问题，特别是鉴

于美国在阿富汗的驻军还依赖巴基斯坦供应物资。更重要的是，巴基斯坦不会因为特朗普的推文或美国暂停援助而改变利用“圣战”组织的政策。美国新一轮向阿富汗派兵已经完成，刺耳的言论和短视的计划都只会对美国在该地的利益产生负面影响。

美巴关系的核心问题是双方都将彼此视作不可靠、不稳定的源头。两国间建立信任、增加透明度的第一步是聚焦于实际行动和军事后勤，而非站在自己的角度去尝试劝说对方“纠正行为”。

美媒：美国冻结提供给联合国救济机构的资金

美国 Axios 网站 1 月 6 日载文称，特朗普政府冻结了原打算资助给联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（UNRWA）的 1.25 亿美元资金。这笔资金占美国每年为该机构捐款的三分之一，本该在 1 月 1 日前到帐，但一直被搁置。

美国和以色列认为 UNRWA 对以色列有偏见而且过于政治化，因此此次冻结资金可以看作是美给该机构的一次教训，也是美国施压巴勒斯坦重新与以色列展开和谈的一次尝试。但美国国务院官员称，资金没有到帐与资金冻结不能划等号。

知情的西方外交官表示，冻结或削减资金将给 UNRWA 带来灾难性后果，阻碍其正常运作并给加沙、约旦河西岸、约旦和黎巴嫩的巴勒斯坦难民带来负面影响。

以色列安全部门对 UNRWA 资金可能被冻结或削减表示担忧，因为这可能会加剧加沙的人道主义危机。此外，尽管以色列总理内塔尼亚胡（Benjamin Netanyahu）不反对美国为巴勒斯坦官方提供资助，但他更倾向于美国不切断对 UNRWA 的援助，因为这会影响到以色列的安全利益。

美国盟友与特朗普的“自由开放印太”政策

新美国安全中心高级研究员帕特里克·克罗宁（Patrick Cronin）近期撰文称，尽管 2017 年亚太地区的局势一度面临的极大的不确定性，但美国对该地区盟友的承诺在根本上依然坚固。

目前，全球正面临各种安全威胁，美国外交政策在全球范围内主要面临五大挑战：基于规则的全球秩序正在瓦解、亚洲崛起（包括但不限于中国崛起）、美国的可靠性面临新质疑、全球性挑战日益增加、国家内部的治理问题外溢至相邻国家或地区。这五大地缘政治因素加剧了主要大国间的竞争。

基于“有原则的现实主义”，特朗普政府的首要战略聚焦于保护美国利益、强化美国经济和军事实力，同时向范围更广的“印太”地区传达美国的政策。美国在自由开放的“印太”地区存在持久的利益。尽管特朗普未使用“转向”或“再平衡”等字眼，但他去年 11 月提出“自由开放的印太地区”时有意传达出一种长期可预见的愿景，即通过实现地区力量持续平衡来构建包容、互联、合作的“印太”地区。

特朗普政府的外交政策和经济团队不仅聚焦于保存美国实力，还寻求与盟友、伙伴以及其他大国开展合作，以维持各方均能接受的地区和全球力量平衡。而特朗普政府成功的关键在于，能否充分利用美国无与伦比的盟友及伙伴网络。

欧亚集团发布报告，预测 2018 年全球十大风险

1 月 2 日，美国智库欧亚集团公布了《2018 年全球十大风险》预测报告，报告由该集团总裁伊恩·布雷默（Ian Bremmer）和主席克利夫·库普钱（Cliff Kupchan）共同执笔。

报告称，2018年，全球将面临以下十大风险：

中国填补权力真空

报告称，中共十九大是中国现代史上的一个转折点，中国国家主席习近平的讲话则有可能成为继戈尔巴乔夫宣布苏联解体以来最具地缘政治意义的事件。报告称，直到去年，中国一直回避讨论全球领导力的问题，中国外交政策很少突出意识形态，更不遵从教条，但是2017年，中国显然改变了战略。“中国目前的政治模式被视为越来越强大，而美国的政治模式却在削弱”，这意味着中国设置国际规则时面临的阻力比之前要小。

同时，美国总统特朗普的“美国优先”政策破坏了美国主导的国际秩序，其他国家未准备好或者没有兴趣来重建这一秩序。而且美国影响力在2018年会继续加速弱化，美国未来在亚洲地区所扮演角色的不确定性增加，在该地区创造了一个中国现在就能开始填补的权力真空。

意外事故发生的可能性剧增

报告称，尽管自“9·11”事件以来全球未发生大的地缘政治危机，但如今类似的危机不可能避免，因为有太多地方会因误判或失策而引发严重的国际冲突。由于全球缺乏安全保障者，次国家和非国家行为体开展破坏性行动的能力上升，地缘政治意外事故发生的可能性急剧增加，并且这一势头还将继续。具体而言，值得关注的有网络安全、朝鲜问题、叙利亚问题、俄罗斯以及恐怖主义。

全球科技冷战

科技发展日新月异，全球经济力量最为重要的争夺是在新兴科技领域占据高地。2018年美国与中国将就人工智能、超级计算等突破性科技展开竞争，胜者将在未来几十年内在经济和地缘上占据主导地位。此外，对第三方国家或地区科技市场主导权的

争夺将决定谁会占据优势，中美正就此展开竞争。

墨西哥

2018年对墨西哥而言将是困难的一年。修订《北美自由贸易协定》(NAFTA)的谈判结果以及即将到来的总统选举将对墨西哥产生重大影响，并且两者都会带来巨大的市场风险。一旦NAFTA谈判未果，或特朗普宣布退出协定，加拿大和墨西哥将面临巨大的不确定性，而墨西哥受到的影响尤为严重，因为它高度依赖与美国的贸易。

美国与伊朗的关系

2018年，美国与伊朗的关系是地缘风险和市场风险的一个来源。美国计划击打伊朗的地区影响力及其“核野心”，这意味着美国会增加对沙特的支持，进一步在叙利亚、伊拉克、黎巴嫩及也门开展遏制伊朗的活动，并且更频繁地对伊朗施加制裁。伊朗核协议能否得到维持也是个问题，一旦协议被废除，那么该地区乃至全球将陷入新的动荡和危机。

机构的腐蚀

在缺乏改革的情况下，即使是最强有力的政治机构也会逐渐衰弱。这些机构的合法性建立在其公信力以及“所在国人民缺乏足够专家”的基础之上。在发达国家，民众对技术性机构或官僚性机构的信任度急剧下降。一些曾经推动社会进步和发展的团体和机构，比如媒体和金融机构将继续失信于公众，从而失去存在的合法性。

保护主义 2.0 版本

由于民粹主义的压力、国家资本主义的发展以及地缘政治衰退的持续，保护主义卷土重来。发达国家中反建制运动的发展迫使决策者在全球经济竞争中采取更倾向于重商主义的政策。此外，政府不仅试图保护在农业、化学等传统行业的相对优势，还对电

子经济以及创新密集型产业进行干预，以保护知识产权和相关技术。经济保护主义将会造成主要大国政治上的矛盾，并进一步外溢至外交的其他方面。

英国

对英国而言，2018 年将比去年更糟糕。它面临的问题包括“脱欧”谈判以及国内政治问题。脱欧谈判非常复杂，这可能会让英国首相特蕾莎·梅丢掉工作。此外，北爱尔兰是英国面临的最棘手的难题之一。

东南亚的身份政治

近年来，欧洲和美国的身份政治（identity politics）引人关注，2018 年东南亚和南亚次大陆也会出现类似的情况。这一势头将给地区带来威胁，为经济政策规划者和外国投资者带来挑战。东南亚的身份政治将有以下表现：伊斯兰主义、对华人及其他少数族裔的敌对情绪以及日益加剧的印度民族主义等。

非洲的安全

2018 年非洲将面临新的挑战。尽管尼日利亚、肯尼亚和埃塞俄比亚等国家近期呈现出良好的投资环境，但恐怖主义和激进主义在马里、苏丹、索马里等非洲边缘地区国家发展，外溢效应可能会逐渐破坏非洲大陆主要国家的发展成果。

美国政治

美媒揭库什纳家族与以色列金融机构有巨额交易

据《纽约时报》1 月 7 日报道，在去年 5 月库什纳访问以色列之前，库什纳家族企业获得了以色列重要金融机构 Menora Mivtachim 高达 3000 万美元的投资。

据《泰晤士报》报道，这笔交易并未违反《联邦反裙带法》，因为库什纳未参与此次交易。Menora 旗下房地产事务负责人称，达成这笔交易并非因为库什纳的身份，他从未见过库什纳，与总统也毫无关系。《国会山报》称，尽管库什纳去年为了加入特朗普政府而离开了家族企业，但是他仍持有股份。《纽约时报》此前报道称，库什纳家族曾与以色列富豪合作在曼哈顿购置了约 2000 万美元的公寓大楼。以色列最大的银行还向库什纳的公司提供贷款，库什纳家族基金会还向约旦河西岸的安置人员捐款。

库什纳家族企业称，它们的合作伙伴遍及全球，但并未与外国政府有生意往来，也不会因为库什纳在政府工作就切断与任何外国企业做生意。白宫发言人称，特朗普政府对库什纳推动中东和平事务抱有信心，他非常严肃地对待反裙带法。

经历“怒与火”之后，班农离开布赖特巴特

据《纽约时报》报道，布赖特巴特新闻 1 月 9 日宣布，斯蒂芬·班农(Stephen Bannon)将辞去执行董事职务。

公司首席执行官拉里·索洛夫(Larry Solov)称，班农将与布赖特巴特一同合作实现平稳交接。班农本人表示，他“为布赖特巴特团队能在如此短的时间内建设出世界级新闻平台而感到骄傲”。据报道，曾经的金主瑞贝卡·默瑟(Rebekah Mercer)促成了班农的离开。此前，班农始终无法平息他在一本新书中的言论所引发的怒火，书中他质疑总统特朗普的精神健康，并贬损其长子。

报道称，班农一度拥有现代美国政坛最令人难以置信、最有前途的职业生涯。但在与特朗普团队的其他成员一再发生冲突后，班农在特朗普政府内待了 8 个月不到，就被赶了出去。在离开了

政权体系后班农立即开始了大胆的行动，挑战在他看来对特朗普的议程不够忠诚的共和党人。他发誓要取代参议院共和党领袖麦康奈尔，并开始支持极右派候选人。班农从布赖特巴特的离开是其最新的转折。

放弃美国 2018 年中期选举的共和党议员逐步增多

美国 Vox 网站 1 月 9 日载文称，国会众议院外交关系委员会主席埃德·罗伊斯（Ed Royce）宣布他将退休而不是谋求连任，这让民主党议员在他的选区获胜的概率得到了提升。越来越多的共和党议员在观察 2018 年中期选举的形势后决定放弃竞选。

至此，已经有 17 位共和党众议员和 3 位共和党参议员宣布退休，这还不包括离职竞选其他职位的议员。纵观历史，这一退休数量已经算很高了。有报道指出这只是开始，还有几名共和党众议员很快会宣布退休。形成鲜明对比的是，目前只有 7 位民主党众议员宣布退休、没有民主党参议员宣布退休。

虽然出现上述情况的原因有很多，而且很多由共和党议员保持的席位不会轻易地被民主党议员获得，但这么多共和党议员退休表明了国会议员是如何看待当前的政治环境的：民主党浪潮蓄势待发。很多共和党议员担心，特朗普糟糕的支持率会对共和党造成伤害，而民主党在弗吉尼亚州选举中的大胜和 2017 年特别选举中的优异表现更是加剧了他们的担忧。

虽然不是每一位宣布退休的共和党议员都担心自己无法成功连任，但他们的退休确实给了民主党议员填补空缺职位的机会。

特朗普政府的首次核态势评估将完成，或降低“核门槛”

特朗普政府的首份《核态势评估报告》(NPR)即将问世，它将成为未来一段时期内美国核政策的指导方针。不同于奥巴马提出“无武器核世界”构想，特朗普追求“以力量实现和平”，将扩大核武器在美国国家安全战略中的作用。

“美国安全环境经历显著的负面变化”

自冷战结束以来，美国政府发布过三份NPR报告，最近的报告由奥巴马政府在2010年发布。时隔8年后，特朗普政府之所以要求对美国核态势进行全面评估，是因为其认为在美国的核力量优势正受到威胁，中国和俄罗斯迅速推进核现代化，朝鲜也在加紧发展可抵达美国本土、搭载核武的洲际弹道导弹。

去年1月27日，特朗普在一份总统备忘录中要求全面评估美国的核力量。备忘录要求国防部制定新的NPR，“以确保美国的核威慑力强大现代、灵活有弹性、准备充分，能够切实阻止21世纪的威胁，并且能安抚我们的盟友”。此外，特朗普政府已经明确表示，核威慑将是美国国家安全事务的核心。

CNN援引美国国防部一位官员的话称，新报告将具有特殊意义，“因为这是在美国安全环境经历了显著的负面变化后发布的第一份报告”，“自2010年来，我们面临的威胁越发严峻，要想应对这些威胁，重新审视核武态势非常必要”。CNN称，总体而言，报告的目的是向潜在的敌人发出信号：对美国及其盟友使用核武器“不会实现预期的利益，但会为之付出巨大的代价”。

降低核武使用门槛

据日本共同社报道，报告将以洲际弹道导弹、潜射弹道导弹和战略轰炸机作为美国核力量的三大支柱。同时，将基于“对朝鲜核与导弹设施进行打击等设想”，研发及部署可搭载在弹道导弹及潜艇上的爆炸威力较小的小型核武器，并且推进开发可搭载

核弹头的巡航导弹。一些专家担心此类武器的研制可能令美国总统更容易决定动用核武器。

报道称，奥巴马政府的报告将核武器的使用限定在维护美国及盟友的“核心利益的极限状态”，但特朗普政府除了将不会限制使用核武器来威慑和反击核攻击之外，也不排除对主要基础设施受到的网络攻击等使用核武。这意味着美国可能降低核武使用门槛，将其作为一种主动的军事手段。

美国未来在核力量上的投入或超万亿

CNN 报道称，报告或许会让特朗普影响到接下来几十年美国核库存的发展，美国未来近 30 年内在核力量上的投入可能超过 1 万亿美元。美国国防部认为，只有政府增加开支，才能够产生并保持陆基、海基和空基核武器的储备。根据 2017 年 10 月美国国会预算办公室发布的报告，武器的运作、临时升级和全面更新需要花费 1.2 万亿美元，其中，维持费用约 8 千亿美元，研制新型核武器则需 4 千亿美元。

国防部官员表示，新的 NPR 还可能就提升效率提出改进措施，以节省经费。同时，特朗普不太可能在核武库的增加和现代化方面提出要求，因为这会令美国破坏现有的武器控制协定。

与此同时，国防部还在筹备一份有关弹道导弹防御能力的评估报告。国防部官员表示，上述两份报告可能在 1 月 30 日特朗普发表国情咨文后公之于众，但特朗普可能会在演讲中谈及上述报告，作为今年美国国家安全事务优先事项的一部分。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：bianjibu@sias.org.cn