

美国动态 (半月刊)

2018年2月1日 (第163期)
内部交流 仅供参考 请勿引用



上海市美国问题研究所

荣鼎咨询：中国2017年对美直接投资大幅下滑

2017年，中国对美直接投资下降至290亿美元，较前一年降幅超过三分之一。出现这种现象主要是因为，中国收紧了对资本外流的管控，且美国国内的监管障碍日益增加。

宣誓就职一周年，特朗普兑现了哪些竞选承诺？

1月20日，是美国总统特朗普宣誓就职一周年的日子。特朗普常称自己在任期第一年内取得的成就比其他总统要多，那么特朗普这一年究竟兑现了哪些竞选承诺？

中美关系

美媒：中国正向科技超级大国转变

《华盛顿邮报》1 月 21 日报道称，美国国家科学基金会(NSF) 和美国国家科学委员会 (NSB) 近日发布了两年一度的《美国科学与工程指标》报告。除揭示美国科技发展的现状外，报告还提出一个核心结论：中国已成为或即将成为一个科技超级大国。

报告称，中国已成为仅次于美国的第二大研发支出国，中国团队的科技论文呈爆发式增长，其技术劳动人口规模也在显著扩大。与此同时，中国也正在“野心勃勃地”进入一些更高标准的行业领域，而这可能严重威胁美国：中国在卫星、导弹、网络战、人工智能、电磁武器等关键领域的突破性进展将大大改变中美之间的战略乃至战争平衡。中国在电信、计算机等新兴行业中的主导地位可能削弱美国的支柱产业，从而引发双方的经济战。此外，还有中国“窃取”美国工业贸易机密的危险。

报告称，毫无疑问，中国已将经济发展与先进技术紧密联系在一起，美国需要认识到这一点并采取行动。美国参与中美科技竞争的最佳方式是重振本国的科技基础，如改革移民政策、增加国防开支和科研经费等，以重振自身科技、提高经济竞争力。

卡托研究所专家：中国加入 WTO 对美国有利

“市场观察”网站 1 月 23 日登载美国卡托研究所政策分析师西蒙·莱斯特 (Simon Lester) 的文章，反驳了“让中国加入世界贸易组织 (WTO) 是个错误”的说法，指出中国入世实际上有利于美国的经济发展。

莱斯特指出，加入 WTO 要求中国进一步提高透明度、削减关税并进一步开放其服务业，而这都是促进中国市场自由化的重要步骤。此外，中国还需在 WTO 规则框架内处理贸易纠纷。事实证明，多年来美国向 WTO 提起的多项对华投诉案都取得了成功，并最终迫使中国取消多种原材料出口配额与关税限制、终止相关行业出口补贴政策等。

同时，莱斯特认为，WTO 无法解决所有贸易争端，但问题不在于中国的 WTO 成员身份，而在于中国的入世承诺。中国加入 WTO 时还相对贫困，因而所做承诺有限。随着经济不断发展，中国在 WTO 内的参与水平需要与其经济体量相匹配。美国需要同其他国家密切合作，努力促使中国接受并履行更多新义务；而中国为确保现有贸易体系行之有效，也需做出相应让步。

美议员称中国卖家通过邮寄方式向美大量输出阿片类药物

据美国《国会山报》报道，当地时间 1 月 24 日，美国国会参议员罗伯·波特曼 (Rob Portman) 和汤姆·卡波 (Tom Carper) 发布一项跨党派调查结果称，中国的毒贩子很容易就能通过船运将合成阿片类药物运往美国。

该项调查持续了近一年时间，调查结果显示，在网上销售芬太尼的中国商家倾向于通过美国邮政 (USPS) 而非个体邮件托运商来将货物船运到美国，因为他们认为这样做会降低美国海关和边境保护局截获包裹的风险。调查发现，美国发生的几十起与药物有关的案件与在中国出售的芬太尼有关，其中，7 人因合成类药物死亡，18 人因与药物有关的犯罪被捕。

波特曼和卡波领导的一个国会小组委员会认定，与合成类药物有关的交易共 500 宗，预计在美国非法销售的芬太尼价值至少

高达 7.66 亿美元。

战略与国际研究中心建议美进一步支持台“新南向”政策

美国智库战略与国际研究中心 1 月发布了该智库中国问题专家葛来仪 (Bonnie Glaser)、甘思德 (Scott Kennedy) 等执笔的报告《“新南向”政策与深化台湾区域整合》，建议美国进一步支持台湾地区蔡英文当局提出的“新南向”政策，以深化台湾与亚洲国家的合作。

报告称，台湾长期以来都是美国的合作伙伴，台湾“新南向”政策的成功对美国有重大的利益关切，但迄今为止美国并未付出太多努力来支持该政策。因此，**报告建议美国采取以下行动：**

国务院负责东亚和太平洋事务的助理国务卿应与国务院中负责南亚和中亚事务的部门协调建立一个内部工作小组，以考虑如何加强对“新南向”政策的支持；加强与日本、澳大利亚、印度等国的双边或多边对话，以获得这些国家对政策的共同支持；继续支持台湾积极参与国际性、地区性倡议活动；美非政府组织，尤其是在“新南向”政策目标国开展项目的组织，应加强与台非政府组织的合作；商务部下属的商业服务机构应与各行业协会和公司一道，探索美台相关行业在“新南向”政策目标国开展合作；考虑将美台双边文化交流推广到亚洲第三方；将更多台湾青年纳入美国的地区项目和网络之中。

报告称，若要实现“新南向”政策的目标，台湾继续保持高层关注、开展有效规划与合作、投入更多资源必不可少。**报告对台当局提出以下建议：**

为促使美方更重视和支持“新南向”政策，应更主动地向美官方和普通民众解释该政策的性质和目的；向美相关部门和企业

提出看法和意见，鼓励美协助台实现其政策目标；通过“全球合作暨训练框架”(GCTF)这一双边平台加强与美国的合作，在“新南向”政策目标国开展联合培训项目；促进各国智库、青年和学者间的三方交流；政策获得成功的关键在于充分利用台“软实力优势”，继续促进台文化遗产多元化及独特地位；应进一步了解台企在扩大商业机会方面有何需求，确定为实现这些目标应在政策目标国增加多少贸易和投资；考虑成立一个由企业 with 行业组织组成的“新南向”政策顾问委员会，定期提供咨询服务；“台湾对外贸易发展协会”(TAITRA)和行业协会应加倍努力，协助台中小企业进入亚洲地区新兴市场；更有效地利用其大型经济合作伙伴和全球行业协会，促进台企在政策目标国有更好的发展；出台新政策，将岛内经济政策与“新南向”政策紧密结合起来。

荣鼎咨询：中国 2017 年对美直接投资大幅下滑

2017 年，中国对美直接投资下降至 290 亿美元，较前一年降幅超过三分之一。出现这种现象主要是因为，中国收紧了对资本外流的管控，且美国国内的监管障碍日益增加。

美国荣鼎咨询集团网站日前登载该集团创始合伙人兼中国团队负责人荣大聂(Daniel H. Rosen)以及集团跨境投资部总监韩其洛(Thilo Hanemann)的文章指出，中国对美直接投资额在 2016 年达到创纪录的近 460 亿美元后，2017 年下降至 290 亿美元，降幅超过三分之一；而 2017 年中国在美新增的收购交易额较前一年更是锐减 90%。文章认为，上述现象的出现主要是两大原因导致的：其一，中国收紧了对资本外流的管控；其二，美国国内的监管障碍日益增加。文章摘要如下：

荣鼎咨询的“中国投资观察”数据显示，2017 年中国在美直接投资交易共 141 笔，投资额为 290 亿美元。尽管投资额与创纪录的 2016 年相比下降了 35%，但在中国对美直接投资的历史中依然排名第二。与 2016 年一样，在 2017 年的投资中，并购占到总投资的 98%。从产业来看，投资保持稳定或增长的产业包括健康与生物科技、信息通信技术、交通和基础设施，而最大的赢家则是娱乐、消费品、服务、房地产和酒店。

事实上，投资额还不能确切地反映出中国投资的急剧减少，因为 2017 年的投资额中，超过一半（60%）来自于 2016 年投资潮中达成的交易。如果只统计 2017 年新增的交易，投资减少就更加明显：新增的收购交易额为 87 亿美元，同比减少 90% 以上，是六年来的最低水平。

中国对美直接投资减少的一大原因是中国收紧了对资本外流的管控。2016 年下半年，中国监管层加大了对非理性海外投资的监管力度，重点打击通过非法手段的资本外流。8 月，中国官方发布《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》，规定了六类投资受鼓励、五类被限制、五类被禁止。其中，一些被限制的产业正是近年来中国对美直接投资的重要驱动因素，比如房地产、酒店、体育和娱乐业。

2017 年 5 月，为降低金融产业的风险并减少杠杆，中国监管层开始审查大型私企的对外投资活动，对象包括海航集团以及娱乐巨擘万达集团。这些企业近年在美国积极展开大手笔交易，海航集团更是占 2015 至 2016 年中国在美投资总额的近三分之一。

导致 2017 年中国对美直接投资减少的第二个因素是美国日益严格的监管。由于没能获得美国外国投资委员会（CFIUS）的批准，很多交易因此搁置或放弃。两个原因导致 CFIUS 的监控越来越严：第一，政府过渡缓慢致使很多领导职位在 2017 年大部

分时间处于空缺状态，这又造成了审查延误甚至是二次审查；第二，更重要的是，CFIUS 扩大了对中美交易的审查范围，在评估安全风险时采取更宽泛的标准。

因为 CFIUS 的审查而放弃的大额交易包括：峡谷桥私募基金收购美国半导体制造商莱迪斯、忠旺美国收购爱励铝业、东方弘泰收购 Applovin 股权以及海航收购全球鹰娱乐股权。除 CFIUS，美国其他金融监管机构 2017 年也加大了对中国投资者的审查力度。譬如，美国证券交易委员会阻止了重庆财信企业集团牵头收购芝加哥证券交易所的交易，州级金融监管机构对安邦收购信保人寿展开了调查。

尽管中国投资者对在美扩大投资的热情空前高涨，但中国的监管不会放宽，美国的监管也只会越来越严格。2017 年中美对外直接投资减少的主要原因是中国资本管控，美国更严格的审查只是次要原因。但 2018 年的情况会有所不同。2017 年和 2018 年年初一系列交易失败表明，CFIUS 的担忧在日益加剧，且《外国投资风险审查现代化法案》(FIRRMA) 今年有望在国会进行投票，法案建议进一步增加需要审查的交易类型。

除监管机构的审查外，特朗普政府在 2017 年底公布的国家安全战略报告中将中国认定为战略对手，这种把经济互动与国家安全紧密结合的对抗性政策很有可能对中美投资环境产生负面影响。战略上的重新定位会极大地影响未来中国对美国的投资，如果仅以狭隘的国家安全来下定义，美国可能会进一步加大对风险的审查力度。

相较于中美两国的经济体量而言，目前中国在美投资的水平还不算高。事实上，国家安全与大规模投资交易并不冲突，但出于国家安全方面的顾虑而打击中国对美投资则会扼杀投资机会。

美国外交

美学者：美国经济的未来离不开与亚洲的合作

美国《国家利益》杂志网站 1 月 13 日登载新美国安全中心主席理查德·方丹 (Richard Fontaine) 及该智库亚太安全项目高级研究员丹尼尔·克里曼 (Daniel Kliman) 的文章称，特朗普上任近一年，美国政府开始制定其亚洲策略，新的国家安全战略报告相对清楚地强调了军事实力的重要性，但经济内容不够充分，美国参与亚洲事务的基础不该只是零和竞争和经济民族主义。

文章称，特朗普政府仍有机会出台一个有力的亚洲政策。首先，政府应该支持基于规则的地区秩序，反对用武力解决纠纷，反对排他性的贸易集团，允许强大独立的亚洲民主国家发展繁荣。为建设“自由开放的印太”，政府应把对基于规则的地区秩序的口头支持转化为切实行动，努力打造地区安全网络。政府还应该 在外交上做出努力，在重要的多边论坛设定议程，确保中国不会以自己的方式填补美国留下的空缺。外交方案的关键元素之一是阐明美国价值观，支持民主和人权依然是美国的相对优势。经济层面，互联互通、投资和创新都是不错的选择。特朗普政府应制定专门的亚太基建项目，发起大型地区投资倡议，并召开印太创业研讨会。军事层面，政府应当着手在短期内提升美军在亚洲的实力，并将国家安全战略报告中的重要目标转化为高调的国防部倡议，保证美军推出新技术和作战理念以维持在亚洲的优势。

文章称，上述所有措施将让美国在不受胁迫或不正当影响的情况下实现其亚洲政策，打造一个稳定、繁荣和民主的亚洲。

比特币与“暗网”：恐怖威胁新形式？

美国兰德公司网站 1 月登载该智库防务分析师安东尼娅·华德 (Antonia Ward) 的文章称，比特币自问世后就一直备受争议，作为强大资产的同时，它也被认为是一种“欺诈和有组织犯罪”的有力工具，而近日来政府、银行和公众也逐渐认识到，这种加密货币可以被用于恐怖主义目的。

比特币的交易记录难以追踪，非常有利于分散的匿名活动，它成为“暗网”(dark web)的主要货币，经常被用于在线购买非法武器、毒品等。目前，有证据表明，恐怖主义与比特币之间的确存在关联。在某些情况下，恐怖分子已经开始用虚拟比特币取代传统的资金转移手段。2017 年 1 月，伊斯兰武装分子涉嫌使用比特币进行金融操作，同年加沙地带的恐怖组织“圣战者舒拉委员会”发起一项比特币资助活动，“伊斯兰国”也利用比特币在“暗网”发布广告。

恐怖主义、“暗网”和比特币的结合将带来最为严重的威胁。然而，目前的相关证据和研究仍不足。21 世纪恐怖主义的迅速发展演变要求进一步深入调查三者的联系，弄清“暗网”和比特币是如何为恐怖组织的融资、策划和攻击提供帮助的，从而阻断恐怖主义的融资渠道和简易攻击，使各国更有效地应对恐怖主义。

美媒：美国与土耳其的关系濒临破裂

《华盛顿邮报》网站 1 月 23 日载文称，土耳其在土叙边境地区的行为使得美国与土耳其的关系濒临破裂。

文章称，美军用轰炸摧毁了叙利亚的“伊斯兰国”，但无法

让破碎的叙利亚民族重新凝聚，而土耳其近日“入侵”土叙边境的阿夫林地区更是令局势雪上加霜。“库尔德工人党”控制着阿夫林，该组织被土耳其视作恐怖组织。但与该组织有关联的叙利亚库尔德武装力量是美军击败“伊斯兰国”的重要盟友。

经历了“伊斯兰国”的血腥洗礼之后，历史在叙利亚重演，由于反恐战争而被搁置的积怨卷土重来。土耳其、伊朗、约旦、俄罗斯和美国都在追求自身利益。此前分隔这些势力的空间荡然无存，因此美国面临着和俄罗斯、土耳其及伊朗发生冲突的风险。特朗普政府承认美国与土耳其的关系濒临破裂。

当土耳其继续冒险入侵叙利亚，美国的目标应当是安排土耳其政府和库尔德人对话。美国无法阻止土耳其、俄罗斯和伊朗犯错，但美国可以选择不撤离叙利亚东北部的 1500 名顾问，否则叙利亚会出现更大的权力真空。

特朗普在达沃斯论坛发表讲话

当地时间 1 月 26 日，美国总统特朗普在达沃斯世界经济论坛年会发表讲话，成为 18 年来首位在任内亲领会场的美国总统。

特朗普在讲话中重申其“美国优先”的政策，将美国经济表现强劲，归功于自己的税改和去监管政策。他强调自己主张的“美国优先不等于美国孤立”，还称“如果符合所有人利益”，不排斥和贸易对手进行谈判，并表示有意探讨重返《跨太平洋伙伴关系协定》。此外，特朗普还重申国际贸易体系要“公平对等”，称决不允许以“国家计划经济”打乱国际贸易秩序的“掠夺性贸易”。

特朗普是继克林顿之后第二位在任期内出席达沃斯论坛的美国总统。德克萨斯大学奥斯汀分校历史学教授 H·W·布兰兹 (H. W. Brands) 指出，“自上世纪 90 年代末以来，全球化给很多

美国人带来了不好的回忆”，“即使那些明显支持全球化的总统也认为在达沃斯论坛这个全球主义者的盛会上拍照不是好主意”。但有分析认为，相较于前任总统而言，特朗普去达沃斯和权贵精英打交道、炫耀自己的经济成就并没有太大风险，因为国内政界对他的看法已经根深蒂固，国外领导人也早已对他产生怀疑。

美刊：美国需采取更有力的措施来遏制俄罗斯

美国《外交事务》杂志网站近日载文称，针对 2016 年俄罗斯干预美国大选，美国须做出全面回应，对俄罗斯采取遏制策略。

文章指出，目前俄罗斯正在使用各种手段加剧美国的内部分歧和冲突，而在地缘政治方面，俄罗斯“吞并”克里米亚、占领乌克兰东部、轰炸叙利亚以支持阿萨德政权、干涉东欧政治，对美国的国家安全造成了重大威胁。面对新挑战，美国需采取更有力的措施对抗俄罗斯：

第一，加强对俄罗斯的全面制裁。美国应充分利用国会 2017 年通过的《以制裁反击美国敌人法案》(CAATSA)，对涉嫌干预选举的俄罗斯官员、组织实施资产冻结和签证禁令，甚至进一步对俄罗斯飞机制造商、国家武器出口商以及俄罗斯对外情报局等机构实行全面制裁。

第二，加强联邦网络和关键设施网络方面的安全防御。美国各州和地方选举委员会应保留相关选举文件并严格限制外部访问，同时，政府应进一步修改竞选财务法以提高选举透明度，防止外国集团的政治干预。社交媒体等数字平台应建立有关政治类广告的公开数据库，更好地监管网络平台、识别并屏蔽与选举相关的虚假信息。

第三，扩大与欧洲盟友的军事合作，发挥北约的防御威慑作

用。美国应进一步扩大在欧洲驻军的规模，维持在波兰和波罗的海沿岸的长期军事存在。而北约也应继续执行“欧洲分阶段适应性导弹防御方案”，继续在东欧部署美国部队。此外，美国还可以为乌克兰提供额外的防御装备，增加俄罗斯的占领成本。而为了降低欧洲对俄罗斯的能源依赖，美国应继续取消石油和天然气的出口限制，鼓励欧洲建设新的天然气管道。

文章最后指出，俄罗斯不断攻击美国的民主支柱，破坏美欧社会和平，反对美国在世界范围内的各项政策，美俄关系已进入“新冷战”。而对美国而言，是时候该再次采取遏制策略了。

美国政治/其他

美专家：减少美贸易逆差的根本在于改变国内经济政策

美国战略与国际研究中心网站 1 月 17 日登载文称，特朗普把贸易逆差作为衡量经济成功与否的指标的做法是错误的，且减少逆差的根本在于改变国内经济政策。

文章称，2017 年 11 月份发布的数据显示，美国的贸易逆差达到 505 亿美元，同比增长 3.2%，达到 2012 年 1 月份以来的最高水平。由于特朗普承诺要减少贸易逆差，似乎只是为反对而反对的民主党人立刻抓住机会，指出 11 月的贸易数据与特朗普的承诺完全相反，暗示特朗普的政策让一切变得更加糟糕。

特朗普自己把贸易逆差作为经济是否成功的指标并承诺减少逆差，结果他现在得承担没能减少逆差的后果。但实际上，由于两党之间无休止的争吵，真正重要的一点被忽略了：贸易逆差并不重要，特朗普将贸易逆差作为衡量经济的指标是错误的。

实际上，美国从 1975 年开始就有贸易逆差了，这是一个长期性问题，解决方法不是改变贸易政策，而是改变国内的经济政策。这个问题的内在矛盾是：旨在促进就业和经济增长的政策也会促进消费，最终导致更大的逆差。去年年底通过的税改法案也有同样的矛盾：如果法案达到预期的效果，最终只会扩大贸易逆差，这意味着特朗普得再次解释自己的“失败”，反对党也会再一次攻击他。

民调显示大多数美国人担心特朗普有能力发射核导弹

美国 Vox 网站 1 月 23 日载文称，《华盛顿邮报》与 ABC 新闻联合发布的一项民调结果显示，大部分美国人不认为特朗普具备发射核武器的能力，并且“有些”担心他会发起非正义的核战争。

调查显示，接近五分之三的民主党人称他们“非常担心”特朗普发起非正义的核战争，而只有十分之三的无党派人士和不到十分之一的共和党人这么认为。那些最担心特朗普发动非正义核战争的人对他的精神稳定程度也最没有信心。在被问及对特朗普自称是“非常稳定的天才”有什么看法时，只有 48% 的人认为特朗普精神稳定，47% 的人不这么认为。认为特朗普精神不稳定的人中，84% 至少“有些担心”他会发动非正义核战争；认为特朗普精神稳定的人中，72% 相信他可以妥善使用核武器。

文章同时指出，媒体上经常出现特朗普按下按钮向任意地点发射核导弹的画面，但其实这种呈现是不准确的。首先，并没有什么按钮，只有一个公文包；其次，总统要发动核武器，得经过一系列步骤，比如与军方和文职顾问协商、证明自己的身份。但一个不变的原则是总统可单方面发起核战争，因此人们才会担忧。

美媒：特朗普基建方案草案具有五个特点

美国《国会山报》网站 1 月 24 日载文称，特朗普政府的基建方案草案内容近日遭泄露，产业领袖和立法者得以初步了解白宫将在今年推出的基建方案。草案有以下五个要点：

第一，资金来源不明确。草案没有明确改善基础设施的资金来源，引发了如何为基建方案提供资金的疑问。一个可能的资金来源是通行费，但收取通行费也可能引发政治纷争。由于很多产业组织表示反对，立法者一直以来不敢触碰这个话题。

第二，草案没有提及高速公路信托基金。一些长期以来支持全面的基建方案的产业领袖主张，任何方案都必须帮助挣扎中的高速公路信托基金脱离困境，但基建草案并没有提及该基金。基金的资金来源是 18.4% 的联邦燃油税，但燃油税从 1993 年起就没有增加过，影响了基金为道路项目提供资金的能力。包括美国商会在内的组织呼吁增加燃油税，但这是一个充满政治争议的问题，会面临国会两党人士的共同阻挠。

第三，扩大公私合作关系。草案将半数资金以拨款形式用于促进私人、各州和地方投资基建项目。草案建议取消当前对交通系统中公私合作关系的“限制”。批评者称：“联邦政府为基建提供资金的传统角色被大大削弱了，投资负担转移到了地方纳税人身上，迫使各州和各城市变卖桥梁和道路。按照特朗普的计划，关键基础设施的控制权将转移到企业和有钱人手上，最终让所有人面临更高的成本。”

第四，特朗普可以兑现对农村地区的承诺。草案提议将四分之一的资金用于专门投资农村地区的基建项目，这让特朗普可以兑现他对助推他当选的农村社区的承诺。草案鼓励各州与私人及地方投资者合作开展基建，并将宽带列为农村基建方案中的“可

投资项目”。

第五，草案来源及完成时间不明确。当前流传的文件虽被认为是特朗普政府的草案，但其来源尚不清楚。白宫未正式承认草案的存在，也未为即将出台的基建方案提供更多信息。据草案内容推断，草案完成时间可能是去年 12 月份税改方案通过之前。

宣誓就职一周年，特朗普兑现了哪些竞选承诺？

1 月 20 日，是美国总统特朗普宣誓就职一周年的日子。特朗普常称自己在任期第一年内取得的成就比其他总统要多，那么特朗普这一年究竟兑现了哪些竞选承诺？

美联社网站近日载文称，尽管特朗普的“成绩单”在一些方面不怎么好看，在立法上的表现尤为薄弱，但他的确兑现了几项竞选承诺，调整了美国税法体系，改变了美国在海外的姿态，影响了数十万移民的生活。

特朗普和国会共和党议员履行承诺，调整了美国的税制，大幅降低了企业税，削减了个人所得税。特朗普将企业税从 35% 降至 21%，虽然与承诺的 15% 有差距，但削减力度依然很大。他没有像承诺的那样取消遗产税或替代最低税率（AMT），但需要缴纳这些税的人暂时减少了。

特朗普兑现承诺，让美国退出了《跨太平洋伙伴关系协定》，并重启了《北美自由贸易协定》的谈判，以达成更有利于美国的协定。不过，他放过了中国。尽管特朗普在竞选期间称将给中国贴上“汇率操纵国”的标签，但就任后他并没有这样做。特朗普承诺将对那些把生产线转移到海外的美国企业的商品征收 35% 的关税，但并未兑现这一承诺，而是通过税改来鼓励和吸引企业留

在美国本土。目前为止，他的政策都是“胡萝卜”，没有“大棒”。

当候选人特朗普提议暂时禁止所有非美国籍的穆斯林入境时，整个政界为之震惊。虽然特朗普现在没那么极端了，但他从上任伊始就着手对入境者和移民施加新的限制，若不是签署的行政令被法院阻挠，他就能履行竞选时的反移民承诺。如今特朗普已经成功禁止几个伊斯兰国家的公民入境，并大幅收紧了对难民的接收。对那些拒绝与联邦移民机构合作的城市，他试图拒绝向其提供部分联邦资金。

当其他国家更努力地发展清洁能源时，特朗普反而将化石燃料作为推动能源独立的重点。他承诺在能源领域采取强硬行动并且说到做到。他宣布美国将退出应对气候变化的《巴黎协定》，快速批准建设被奥巴马否决的“拱心石”XL 输油管道和达科他输油管线项目，缩小了犹他州和亚利桑那州受保护的国家纪念区的范围，并且取消了煤炭开采和石油天然气钻探的一些限制。去年年底通过的新税改法案规定，开放北极国家野生生物保护区，以用于石油和天然气钻探。

自“奥巴马医保法”于 2010 年通过以来，或许没有什么比它更让共和党议员沮丧的了。特朗普上任后几度宣称“奥巴马医保法”已死，但他并没能“杀死”它。去年，共和党议员几次尝试废除或替换该法案，但均以失败告终。不过，今年 12 月的税改法案算是开了个好头，到 2019 年“奥巴马医保法”中的强制纳保条款将被废除。

特朗普承诺将快速战胜极端组织“伊斯兰国”。去年，美国及盟军支持的伊拉克和叙利亚地方部队的确沉重打击了“伊斯兰国”，然而美军指挥官并未宣布“伊斯兰国”被打败了，而是指出该组织在叙利亚还有残余，并且还流窜到了阿富汗和也门等其他国家。虽然在竞选时猛烈抨击伊朗核协议，但特朗普目前并未

宣布美国退出协议。他冷却了奥巴马任期内回暖的美古关系。此外，他宣布承认耶路撒冷为以色列首都，这是数十年来两党一直支持但从未尝试实现的目标。国防部的军费开支并未像特朗普承诺的那样出现大幅增长。

特朗普承诺花费 1 万亿美元来重建美国的机场、道路、桥梁和其他基础设施。和税改方案一样，筹划中的基建方案可能没有承诺的那样规模庞大，但依然可能具有重要意义。

曾经批评退伍军人事务部“腐败至极”的特朗普兑现了竞选承诺，签署了让该部门职员更容易因行为不当而被开除的法案。不过，法案能否加强该部门的问责制仍有待观察。事实上，在奥巴马任期最后一年，退伍军人事务部开除职员的速度比特朗普任期第一年还要快。

此外，据美国 Politico 网站和 Morning Consult 网站日前联合发布的一项民调结果显示，多数受访者认为特朗普执政第一年的表现“不及格”。总体上，34%的人给特朗普打出的分数是“A”或“B”，14%打“C”，打“D”或“F”的人则高达 46%。在这份成绩单中，特朗普得分最高的项目是经济、就业、打击恐怖主义，而得分最低的项目则是应对气候变化。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：bianjibu@sias.org.cn