

# 美国动态

(半月刊)

2020年4月1日 (第211期)

内部交流 仅供参考 请勿引用

上海市美国问题研究所



## 美专家：新冠病毒大流行或将重塑全球秩序

从长远来看，新冠病毒的地缘政治影响可能至关重要，特别是对于美国的全球地位。尽管华盛顿把重点放在了国内，但也不能忽视全球协调应对的必要性，而且需要与中国进行有效的合作。

# 中美关系

## CSIS：美国应与中国合作应对新冠肺炎疫情

美国战略与国际研究中心（CSIS）网站 3 月 20 日载文称，美国应与中国合作对抗新冠肺炎疫情。文章摘要如下：

过去十年，美国和中国处理了许多危机。在每一次危机中，两国领导人都能够找到共同点，为两国的未来奠定基础。但今天两国似乎进入了未知领域，新冠疫情既突出了中美合作的必要性，也暴露了两国在这方面的局限性。

然而，这并不意味着中美关系不可能改善，也不意味着不能采取积极的行动。相反，两国私营部门和次国家行为体必须站出来，抓住合作机会，以战胜疫情、拯救生命和减少经济损失。一旦渡过了这场危机，两国关系就能得到进一步改善。

值得庆幸的是，在国际机构、各国政府、企业和非营利机构的支持下，世界各地的科学家正在共同努力，寻找针对新冠病毒的治疗方法和疫苗。中美两国可以采取更多行动。鉴于中国最近大量生产个人防护设备、呼吸机、和其他设备，其有能力提供美国急需的物资。商界领袖现在应呼吁供应链经理、行业协会和人道主义组织寻找可以提供关键设备和物资的中国供应商，并在这些供应商与需要物资的州和地方政府及医院之间搭桥牵线，确保美国和其他国家的人民从中国强大的生产能力中受益。

## 新冠病毒可能给印太地区的地缘战略带来四个影响

美国哈德逊研究所网站近期登载该所亚太区安全项目主席帕特里克·克罗宁（Patrick M. Cronin）的文章称，新冠病毒

既是公共卫生问题，也是一次国际金融危机，更是一次地缘政治挑战，考验美国在印太地区的权力和影响力。病毒有可能放大该地区现已存在的经济、科技和安全趋势。

第一，病毒结束后的战略环境只会助长而非缓和美中竞争。病毒损伤了中国已在放缓的经济增长。中国有可能搁置经济改革，寻求短期经济刺激。数据显示，美国也许会经历经济衰退，中国可能利用美国的相对疲软和分心，在未来两年内寻求重新签署协议，推迟购买 2000 亿美元的美国商品，并且建立以中国为中心、独立于美国的地区及国际组织。

第二，美中技术民族主义和保护主义将加剧。中国利用大数据、人工智能、面部识别技术和无人机来应对疫情，由此产生的积极效果会让中国进一步发展监视技术和“中国制造 2025”倡议相关技术。这将推动美国和盟友加速与中国进行技术“脱钩”，并减少对中国的战略依赖。

第三，新冠病毒将在中国共产党内部制造新的裂缝，并在朝鲜引发潜在的领导危机。病毒还有可能加剧已经存在的安全威胁，如台湾问题、美国与其盟友及安全伙伴间紧张的关系。

第四，来自合成生物学的威胁将成倍增加。新冠病毒的源头应该与生物实验无关，然而，这种危险的新病毒造成的影响可能推动生物学武器化。

## 美专家分析新冠疫情对中美关系的影响

War on the Rocks 网站 3 月 24 日登载美国外交学会高级研究员米拉·拉普-胡珀 (Mira Rapp-Hooper) 的文章，分析了新冠肺炎疫情对中美关系可能产生的影响。文章摘要如下：

在世界各地的人们感染、全球市场动荡、供应链崩溃之际，

新冠病毒可能会重塑国际政治。正如学者们已经注意到的那样，中国有可能崛起，成为比疫情暴发前更强大的全球领导者。国际秩序究竟将如何变化，中国是否会变得更加强大，现在下结论还为时过早，但可以肯定的是，如果华盛顿想要在这个体系中保持领导地位，美国外交政策的某些方面必须改变。

中国早期应对不力，美国政府面对疫情时的领导力也非常糟糕。美国总统否认病毒威胁，拒绝听取专业意见，传播错误信息，让州和地方政府自谋生路，导致了严重的公共信任危机。这场国内灾难也是“美国优先”外交政策的直接后果。管理混乱的美国政府把公民置于不必要的危险之中，同时以一种过去 70 年从未有过的方式使自己远离全球危机领导者的角色。中国非常乐意填补这一真空。

这场国内和国际治理危机可能在几个方面改变国际秩序：如果美国继续衰落，而中国提供物资和协调，国际伙伴自然会认为中国的领导地位得到了加强；如果大流行导致全球经济衰退，而美国未能管理好国际经济复苏工作，经济和政治力量可能会进一步向有利于北京的方向转移；如果美国继续缺席，中国可能会把危机当作一个机会，开始根据自己的全球治理愿景制定新规则。

### **美专家：新冠病毒大流行或将重塑全球秩序**

从长远来看，新冠病毒的地缘政治影响可能至关重要，特别是对于美国的全球地位。尽管华盛顿把重点放在了国内，但也不能忽视全球协调应对的必要性，而且需要与中国进行有效的合作。

美国《外交事务》期刊网站近期登载奥巴马时期美国国务院负责东亚及太平洋事务的助理国务卿、美国亚洲集团主席库尔

特·坎贝尔 (Kurt M. Campbell) 和美国布鲁金斯学会“中国战略计划”主任杜如松 (Rush Doshi) 的文章称，新冠病毒大流行有可能重塑全球秩序。文章摘要如下：

随着世界各国数亿人被迫隔离，新冠肺炎疫情已真正成为了全球性事件。虽然，相较于健康与安全问题，新冠病毒的地缘政治影响居于次位，但从长远来看，其地缘政治影响可能至关重要，特别是对于美国的全球地位。在美国焦头烂额之际，中国正在迅速娴熟地采取行动，填补由于美国失误而造成的缺口，将自己定位为应对全球疫情的领导者。

新冠病毒爆发初期，中国的失误给其全球地位蒙上了一层阴影。然而在三月初，中国宣布取得了胜利。据相关报告，三月中旬，中国每日新增病例从二月初的成百上千例降至个位数。目前，中国政府正努力将其早期的抗疫成果在世界范围内大肆宣传。这些信息与西方国家，尤其是美国为抗击病毒所作的努力形成了对比。此外，中国官员和官方媒体甚至坚称，这种冠状病毒实际上并非来自中国。这些行为，加上中国史无前例地大规模驱逐美国三家主要报纸的记者，损害了中国所谓的领导力。

中国领导人深知，在当前局面下为其他国家提供物资，可以作为一个崛起中的大国打造领导力。当没有欧洲国家响应意大利对医疗设备和防护装备的紧急呼吁时，中国公开承诺将提供 1000 个呼吸机、200 万个口罩、2 万套防护服和 5 万个测试包。中国还向伊朗和塞尔维亚提供援助。

一个简单的事实进一步显示了北京在物质援助方面的优势，即全球抗击新冠病毒所依赖的多数物资都是由中国制造的。相比之下，美国缺乏人力物力来满足国内的许多需求，更不用说为其他疫情严重的地区提供援助了。而中国采取了强有力的外交行动，召集了数十个国家和数百名官员，通过视频会议的方式，分享有

关新冠病毒的信息、中国抗击新冠病毒的经验教训。

不论是面对当前的新冠疫情，还是从更广泛的层面来看，中国在追求全球领导地位的过程中，主要有利因素在于美国的政策被认为存在不足且焦点转向内部。因此，中国能否获得全球领导地位既取决于北京，也取决于华盛顿。在当前的危机中，华盛顿如果能够做领导者该做的事，仍能够扭转局面：解决国内问题，提供全球公共产品，协调全球响应。

对美国来说，目前的首要任务是阻止疾病传播，并保护美国的弱势群体，这关乎国内治理，而非地缘政治，同时也是当下最迫在眉睫的任务。第二，美国在生命科学和生物技术方面的优势有助于找到走出危机的切实方法：疫苗。美国政府可以通过鼓励美国的实验室和公司实施医学“曼哈顿计划”来提供帮助，设计疫苗、迅速进行临床试验并且大规模生产疫苗。

尽管华盛顿把重点放在了国内，但也不能忽视全球协调应对的必要性。这种领导角色还需要与中国进行有效的合作，而不是就谁应对疫情更有力而进行唇枪舌战。总是强调病毒起源或与中国打口水仗几乎毫无裨益。

最终，新冠病毒甚至可能成为一记警示，推动美国在其他全球性挑战中与中国进行合作。这样的举措不应被视为对中国实力的让步。相反，这将在一定程度上恢复人们对美国未来领导力的信心。正如今天更普遍的地缘政治一样，在当前的危机中，美国可以通过采取正确的措施来取得更好的表现。

在中国官员指责美国军方传播病毒、痛斥美国的努力的情况下，华盛顿必要时应该做出反应，但总体上要避免将中国置于其冠状病毒信息中心。大多数应对这一挑战的国家更愿意看到强调全球共同挑战的严重性和有关前进道路的公开信息。为了全球利益，华盛顿和北京可以一起做很多事情：协调疫苗研究和临床

试验，采取财政刺激措施；共享信息；合作进行工业动员（如生产关键呼吸机部件的机器）；共同帮助他国。

## 美国外交

### 美专家：应避免美外交政策过度受到新冠疫情影响

《华盛顿邮报》网站 3 月 20 日登载新美国安全中心中东安全项目主任伊兰·戈登伯格 (Ilan Goldenberg) 的文章称，“9·11”事件塑造了美国的外交政策，二十多年来美国在应对恐怖主义和中东冲突上投入过多，带来了很多问题，新冠病毒危机对美国而言是一次重新洗牌外交政策的机会。

新冠肺炎疫情爆发，搅乱了所有美国人的生活，美国国内对中东问题的关注度有所减轻。这次疫情会对美国的机构和社会留下长期而全面的影响，公共卫生问题将成为首要关注对象。一旦美国控制住了疫情传播的速度，疫情也可以化作机会，给予美国调整内部结构、重新制定外政策方向的空间。

美国应该考虑：在面对全球疫情危机时，如何领导国际行动；中国在整个过程（不光是怎么开始，还有怎么应对疫情）中扮演了什么重要角色，这对未来中美竞争与合作会带来什么影响；美国和几个最亲密的欧洲盟友为什么未协调采取行动，这一情况又是否能推动美国更新盟友名单，以应对 21 世纪的新挑战。

如今，美国应参考历史，仔细考量后果之后再制定政策，切勿过度反应，要警惕那些一味追求自己政治目标的空想家。美国应充分利用本次疫情创造的机会和空间，重新构想美国的外交政策、组织机构和战略盟友。

## 美国不应在病毒大流行期间实施经济制裁

美国世界报业辛迪加网站 3 月 25 日登载美国哥伦比亚大学可持续发展中心主任杰弗里·萨克斯 (Jeffrey D. Sachs) 和委内瑞拉石油基金会主任弗朗西斯科·罗德里格斯 (Francisco Rodriguez) 的文章称, 为了遏制新冠病毒, 必须采取全球性的应对措施, 风险较高的国家必须得到所有可能的国际援助, 然而美国施加的经济制裁让这一切变为不可能。

过去几年来, 特朗普政府对一些国家实施了严厉的单边经济制裁, 这些措施是非人道的, 违反了国际法, 并给特朗普政府声称要帮助的人带来苦难。如今, 整个世界面对新冠病毒危机, 美国的制裁对这些国家人民的生存构成了直接威胁, 需要立即解除。

美国的制裁对象伊朗和委内瑞拉受新冠病毒打击较为严重, 这并不是偶然。制裁限制了两国获得外汇和进口关键医疗物资的能力, 削弱了两国的医疗基础设施。制裁对两国经济产生巨大影响, 妨碍了普通人的生活。

在病毒大流行期间, 特朗普政府反而加大了制裁力度, 使受影响国家更难获得外汇, 并加剧了全球油价暴跌带来的影响。此外, 除非政府能够补贴那些居家隔离工人, 否则通过隔离措施来阻止新冠病毒几乎无法实现, 而那些受到经济制裁打击的国家几乎没有能力提供补贴。制裁还有可能让这些国家成为所在地区的疫情“震中”, 使邻国的抗疫努力付之东流。

美国应立即停止对那些正疲于应对新冠病毒的国家的经济制裁。美国的经济制裁很快就会造成至少数万人死亡, 美国制裁战略体现的是对人类生命的漠视和对文明行为准则的蔑视。



## 美专家：美国的国家能力危在旦夕

《外交政策》杂志网站近日登载哈佛大学国际关系学教授斯蒂芬·沃尔特 (Stephen M. Walt) 的文章称，美国力量的最大来源之一是以国家能力著称，然而，本次新冠肺炎大流行有可能终结这一宝贵资产。文章摘要如下：

此次新冠疫情并非美国面临的唯一困境，但这次历史性的政策失败非但不会让“美国再次伟大”，反而会进一步损害美国处理问题的声誉。美国在世界范围内的巨大影响力建立在三大支柱之上：强大的经济与军事实力、盟友的支持以及外界对美国国家能力的普遍信任。

然而，在过去的 25 年里，美国在不断挥霍自己在领导力和国家能力方面的宝贵声誉。面对此次疫情，特朗普的处理从一开始就是一场令人尴尬的灾难。美国为何会沦入现在的境地？部分原因在于过往历史所带来的傲慢。

美国是现代世界最幸运的国家，这使美国人开始认为成功不需要去争取、培养或保护，成功是他们与生俱来的权利。这也引发另一个问题：一些标准被不断放宽，人们不再去追究犯错者的责任。此外，一股广泛的自私文化潮流也是背后的原因之一。如果这一趋势得不到扭转，美国的全球影响力将继续减弱，世界各地的人们不再像以前那样认真对待美国的想法和建议。

这种情况可以改变吗？答案还不明确。人们可能希望，当前的危机将提醒足够多的美国人，让有能力和可靠的人担任关键的领导职位确实很重要。无论下一任总统是谁，其员工都必须具备胜任工作的资格，而不是因为个人忠诚或奉承而被选中。

目前美国的政治体系是在招募并奖赏那些善于用最高价推销自己的人，美国人需要对此进行反思，是否值得为了选举一个任期只有四年的总统而花费一整年的时间。

展望未来，根本性的政治变革是目前唯一的希望。美国人应牢记上世纪 30 年代应对危机的经历，摒弃傲慢与分歧，证明美国仍然能够认识到自己需要做什么，并就此采取实际行动。

## 美国该如何应对新冠危机之后的大国竞争？

《国家利益》杂志网站 3 月 24 日登载特朗普过渡团队成员、传统基金会外交政策专家詹姆斯·杰伊·卡拉法诺 (James Jay Carafano) 的文章称，世界各国摆脱疫情只是时间问题，在这之后，大国竞争仍将继续，现在应当开始评估疫情过后美国外交与安全政策会受到什么影响。华盛顿应首先将注意力集中在以下对美国利益最重要的地区：

大中东地区：该地区是全球事务最大的变数。伊朗疫情何去何从尚不得而知。病毒在该地区将以何种速度传播？将造成多大的破坏？将如何影响本就不稳定的局势？一切都是未知数。

在叙利亚问题上，美国政府基本上已摆脱泥潭。至少目前，俄罗斯和伊朗的立场都不像先前那么强硬。现在，美国应当为中东安全、贸易以及冲突解决建立可持续的框架。无论疫情令该地区出现怎样的混乱局面，美国都必须建立相应机制，帮助中东国家实施恰当的应对措施。伊朗仍是地区混乱的首要原因，美国必须保持包括武器禁运在内的制裁。美国还须防范跨国伊斯兰恐怖主义死灰复燃。

非洲：除了面临恐怖主义威胁，中国的影响力可能会破坏该地区本就薄弱的治理，阻碍经济自由取得进步。美国必须制定以军事为中心的反恐战略，发展更加复杂精密的计划，以保护本国利益，并防止北非问题蔓延到中东和欧洲。

欧洲：一个完整、自由、繁荣、和平的欧洲仍然是美国的关

键利益所在。此次疫情给欧洲带来巨大打击，这将凸显跨大西洋共同体团结的重要性。美国必须加倍努力做好自己的工作。欧洲不可能依靠自己恢复，美国是其唯一能够真正兑现承诺并且可以信任的合作伙伴。

美国在欧洲有许多“待办事项”。首要任务是尽快与英国签署自由贸易协定。其次，美国与欧盟必须学会如何更好地合作。双方有许多问题需要共同解决，比如华为、西巴尔干半岛、三海倡议和俄罗斯的干涉。还需要让美德关系回到正轨，尤其是在国防政策方面。

印太地区：美国必须面对现实。新冠疫情不会打倒中国，也不会减少其想要削弱美国实力的意图。最终，美国将不得不重回旧轨，在双边关系中采取坚定务实的态度，迫使中国在长时期内尊重美国的利益。一旦中国做出越界行为，如窃取知识产权、掠夺性商业行为以及带有攻击性与欺骗性的外交手段，美国应当采取更强硬的态度。

平壤没有向外界透露任何有关疫情的信息。除了维持与朝鲜关系的现状，美国似乎没有什么切实可行的选择——继续向朝鲜政权施压，并且希望这能在未来带来更富成效的谈判。

美国国内：毋庸置疑，首要任务是让美国重新站起来，恢复国内运转。考虑到美国的经济状况与联邦预算，另一项巨大的挑战是确保华盛顿不要破坏国家权力的关键工具，这些工具对在世界范围内施加影响力至关重要。美国必须巧妙地结合硬实力与软实力。如果想要在强大的竞争对手面前抢先一步，就需要发展国内经济，比对手更快、更好地运转。

## 美国政治/其他

### 美智库称疫情期间美需警惕腐败

卡内基国际和平研究院网站 3 月 20 日载文称，社会、政治和经济压力会为腐败分子提供机会，这次由新冠病毒引起的危机也不例外。文章摘要如下：

美国的医疗机构是这场战斗的前线。绝大多数医疗人员都是敬业、有道德的人，但是美国医疗行业的确存在腐败。发表在《美国医学会杂志》上的一项研究估计，仅在 2011 年一年，医疗保险和医疗补助的欺诈和滥用就造成了 980 亿美元的损失。

制药供应链也很容易腐败。新冠疫情暴发之际，美国民众已经开始担心制药行业可能不把病人的利益放在心上。随着新冠病毒的传播，医疗供应链凸显了另一个腐败问题：联邦、州和地方当局以及美国公民更难对供应链进行有效的问责和监督。同时，媒体和公民社会也发现，让政府官员承担责任变得更加困难。

有一些自上而下和自下而上的透明、问责和良好治理措施可以帮助减少与新冠病毒相关的腐败。首先，这类措施应该成为国会法案的重要组成部分。信息是反腐败的一个重要方面。为了确保有效的问责，政府问责署、各机构检查长办公室和其他问责机构的工作应被视为关键职能，其人员应被列为关键人员。此外，检举者法律也应该得到加强。

即使在隔离期间，公民也可以做很多事情来让政府承担责任。首先，公民可以通过订阅和捐款支持当地的报纸，慈善基金会应该考虑扩大对当地独立媒体的资助。其次，公民应该要求州和地方听证会、市政厅会议、学校董事会会议等会议在网上举行，提出尖锐的问题，并要求获得有关疫情应对措施的信息。

## 美媒：可采取明智的贸易措施来应对新冠疫情

Think Global Health 网站 3 月 20 日载文称，采取明智的贸易措施有助于对抗新冠肺炎疫情。文章摘要如下：

贸易规则，包括世界贸易组织及成员国制定的规则，除了可以保护知识产权外，还会影响货物、服务和人员的流动，因此，几乎所有贸易政策都可以在应对新冠病毒大流行方面发挥积极或消极的作用。以下是旨在帮助抗击新冠肺炎疫情的贸易议程：

第一，取消药品和医疗设备的进口关税。七国集团和二十国集团领导人应同意暂停对所需药品、医疗设备和用品以及消毒剂和肥皂征收所关税，并且鼓励其他国家效仿。

第二，同意不对医疗用品和药品实施出口禁令。二十国集团成员国应同意不对相关医疗用品实施出口禁令或限制，并敦促其他国家效仿。保持市场开放是在全球范围内建立激励机制、增加所需设备和药品产量的最可靠方法。

第三，为药品和医疗用品的生产提供“绿灯”补贴。世贸组织成员应恢复不可诉或“绿灯”补贴的概念，并向生产用于抗击新冠病毒的医疗设备、用品、消毒剂和其他产品的公司以及抗病毒药物和疫苗研究提供补贴。

第四，取消“购买美国货”规定。总统应该利用国会授予他的权力，让医疗用品、医疗设备、消毒剂和肥皂的采购不受“购买美国货”规定的限制，确保医院和诊所、退伍军人事务部以及卫生和公共服务机构能够获得抗击新冠病毒所需的物资，无论这些物资来自何处。

第五，加快签证和入境流程，允许医务人员前往需要帮助的地方。特朗普政府应立即采取措施，加快医疗专业人员办理 H-1B 签证的流程。特朗普政府还应暂时取消今年可获准进入美国的高

技能工人人数上限（2 万人）。

第六，同意对所需药品和医疗器械实施知识产权强制许可。二十国集团国家应致力于以合理的成本在全世界生产新发现的疫苗、有效药物和专利医疗设备。

### 特朗普政府发布《5G 安全国家战略》

3 月 23 日，白宫发布了《5G 安全国家战略》，制定了保护美国国内外 5G 基础设施安全的框架。报告摘要部分摘译如下：

美国将和志同道合的国家一道，引领对安全可靠的 5G 通信基础设施（包括用于提供 5G 的硬件、软件和服务）的全球化开发、部署和管理。随着 5G 标准、5G 技术和基于 5G 技术的应用的发展，美国将与志同道合的伙伴合作，制定政策和架构，与超越全球行业竞争对手。

美国《国家网络战略》声明：“政府将促进美国本土下一代电信通讯和信息通信基础设施的开发和推广，同时利用联邦政府的购买力建设更安全的供应链。美国政府将与私营部门合作，促进 5G 的发展，保障 5G 的安全，并制定基于频谱的技术性解决方案，为下一代技术进步以外的更多创新奠定基础。”

《5G 安全国家战略》扩展了美国政府在国内外保障 5G 基础设施安全的措施。因为 5G 基础设施传输和处理的数据量庞大，而且它能为关键的基础设施提供支持，对罪犯和外国对手而言，它是一个诱人的攻击目标。

罪犯和外国对手将设法通过网络窃取信息以获利，并利用这些系统和设备进行情报收集和监视。对手还可能破坏或恶意修改依赖通信基础设施的公共和私有服务。考虑到这些威胁，5G 基础设施必须足够安全可靠，能确保信息安全，并且解决关键基础

设施、公共卫生、公共安全、经济安全和国家安全面临的风险。

《5G 安全国家战略》将通过四方面努力实现国家网络战略的目标：(1) 促进国内推广 5G；(2) 评估 5G 技术和基础设施面临的网络安全风险，确定其核心安全原则；(3) 在全球开发和部署 5G 基础设施时，解决美国经济和国家安全面临的风险；(4) 促进全球负责任的 5G 基础设施开发和部署。

### 经济刺激是应对新冠疫情的“错误处方”

《纽约时报》网站 3 月 24 日登载斯坦福大学教授、曾担任小布什经济顾问委员会主席的爱德华·拉泽尔(Edward P. Lazear)的文章称，为应对新冠肺炎疫情，美国不应采取经济刺激措施，而是应减少商业活动和消费需求。文章摘要如下：

为了阻止病毒的传播，通常的做法是鼓励人们减少外出、在家办公，这一定会放缓经济。政府的当务之急是确保职员和企业能生存下来。美联储已实行了相关措施。

接下来轮到国会，国会能采取的最重要的行动是保证企业和个人具备偿付能力，帮助危机结束后经济结构迅速恢复。在经济衰退期间，很难预测哪些领域会出现资金困难，国会需要批准政府在需要时使用资金，不能严格“定向”判断。

随着商业活动的减少，职员及其家庭也将面临资金流动性问题。政府应保证他们能够维持生活，而且可能很快就需要制定一项更有力度的短期病假工资和失业福利政策。政府应采取的措施包括：提高失业工人每周领取的救济金；学习德国拨款支持那些在特殊时期支付了部分员工工资、并保留员工薪水的公司；向被裁员或减薪的特定工作者发放工资。

## 为应对疫情，美联储采取了哪些措施？

布鲁金斯学会网站近期载文分析了美联储正采取哪些行动来缓解疫情对经济的冲击。文章摘要如下：

美国疫情正急剧升级，学校停课，活动取消，餐馆和酒吧关闭，员工在家办公。经济衰退不可避免。美联储表示：“新冠病毒大流行正在美国和世界各地造成巨大的困难……尽管存在巨大的不确定性，但我们的经济显然将面临严重的破坏……美联储正在动用其所有权力，为美国家庭和企业的信贷流动提供强有力的支持。”

**利率接近于零：**自 3 月 3 日以来，美联储已将联邦基金目标利率（银行间隔夜拆借利率）下调 1.5 个百分点，将其降至 0 至 0.25% 的区间。

**支持金融市场运作：**购买证券，美联储重新开始购买大量证券，这是经济大衰退时期美联储使用的关键工具；向证券公司提供贷款，通过一级交易商信贷工具，美联储将向 24 家被称为一级交易商的大型金融机构提供为期 90 天的低息贷款（目前为 0.25%）；回购，美联储已经大幅扩大了回购的范围，将现金注入货币市场，实际上提供了无限量的资金。

**鼓励银行放贷：**向银行提供直接贷款，美联储将贴现窗口向银行收取的贷款利率从 1.75% 降至 0.25%，低于大衰退期间的水平；暂时放松监管要求，美联储鼓励银行动用监管资本和流动性缓冲，以便在经济低迷时期增加放贷。

**支持企业：**向主要企业雇主提供直接贷款，美联储于 3 月 23 日建立了两项新工具，以支持评级较高的美国企业；商业票据融资工具（CPFF），商业票据市场是一个价值 1.2 万亿美元的市场（在该市场中，公司通过向某些货币市场基金和其他机构发



行无担保短期债券来为日常运营提供资金),美联储通过 CPFF 购买商业票据,本质上是直接向企业发放利率比隔夜贷款利率高出 1 至 2 个百分点的贷款。

支持家庭和消费者:美联储于 3 月 23 日重启了大衰退时期的定期资产抵押证券贷款工具 (TALF)。通过该工具,美联储向资产抵押证券持有者提供贷款,从而为向家庭、消费者和小企业发放贷款提供支持。

支持州、市借贷:在 2007 年至 2009 年的金融危机期间,美联储拒绝支持市政和州政府的借贷,认为这是政府和国会的责任。但是,在当前的危机中,美联储正在使用两种信贷工具来支持地方债券。联邦、州和地方官员为减缓病毒蔓延所采取的措施将限制支出,损害企业和家庭的收入,导致经济衰退。美联储正努力确保信贷在这个困难时期继续流向家庭和企业,并确保金融体系不会放大疫情对经济的冲击。它还希望尽其所能限制疫情对经济的永久性损害,确保在大流行消退时,经济能够再次增长,提供满足需求的商品和服务。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：[bianjibu@sias.org.cn](mailto:bianjibu@sias.org.cn)