

美国动态

(半月刊)

2016年 10月15日 (第133期)

内部交流 仅供参考 请勿引用

上海市美国问题研究所



代价高昂的承诺：美台防务合作关系的未来走向

美国保护台湾的难度越来越大，且该趋势将难以改变。美国不该再为保持台湾所谓的“事实独立”提供军事支持，放弃对台承诺最符合美国的长期利益。

美前驻华大使芮效俭谈美下任总统东亚政策面临的挑战

相较于其他地区而言，东亚具有蓬勃发展的潜力。但若对东亚局势的把控稍有不慎，就有可能造成非常严重的后果。美国下任总统的东亚政策面临挑战。

中美关系

美媒称人民币成为 IMF 储备货币是中国里程碑事件

美国《华尔街日报》9月30日刊文称，人民币正式成为国际货币基金组织（IMF）的一揽子储备货币，人民币将同美元、欧元、日元和英镑一起，成为 IMF 的官方贷款货币，用于应急援助。这进一步提升了中国的地缘政治地位，成为中国发展的里程碑事件。不过，人民币加入 IMF 贷款储备货币更多地是一种象征性的胜利，而无法完全改变市场。巴克莱银行外汇交易主管丽莎·弗朗西斯（Lisa Francis）称，可以预期的是，各国真正接纳人民币将会是个漫长的过程，这需要稳步推进。她表示，美元仍被视为真正意义上的硬通货，全球主要商品交易所均以美元计价，美元与离岸货币（人民币）的自由交换还未真正形成。

美官员称美将在南海开展航行和飞越自由新行动

据美国《国家利益》网站报道，美国空军部部长黛博拉·詹姆斯（Deborah James）近日发表声明称，美军有可能在南海开展新一轮航行和飞越自由行动，以此来回应中国在该地区的军事化和“围海造陆”行动。詹姆斯表示，“中国是重要的全球力量和强大的地区大国，有实力实现其想获得的利益”，中国尚未表现出将停止在南海“造岛”的迹象，中国的行为“令人不安”。她提到，中美关系非常复杂，双方既有合作又有争执，“我们愿意与中国建立良好、平衡的关系，但我们希望中国尊重国际法”。詹姆斯还称，美国在该地区的盟友要求美空军加强在该地的军事存在，并进一步开展行动。美国目前在太平洋地区部署了 45000

名空军，且实施“持续部署轰炸机”战略，包括部署 B-1、B-2 及 B-52 轰炸机。

美机构称美快餐企业在华市场份额下降

10 月 7 日，美国美中经济与安全审查委员会在发布的当月经济与贸易报告中称，在市场扩张陷于停滞的背景下，麦当劳和百胜餐饮集团（肯德基、必胜客和塔可钟的母公司）正出售其在中国内地和香港的经营权。近年来两家快餐企业在中国的市场扩张陷于停滞，经营环境面临的挑战也有所增加。百胜餐饮集团在华快餐店的市场份额从 2010 年的 38.8% 下滑到 2015 年的 23.9%，麦当劳同期的市场份额也从 15.1% 降至 13.8%。

食品安全丑闻、中国民众收入水平提升和本土竞争加剧等因素，都是导致两大美国快餐企业在华市场份额下滑的原因。近年来，中国城市居民的家庭年均可支配收入保持快速增长，中国消费者在高端餐厅的消费能力因此得到提升。与此同时，本土竞争对手也开始拓展门店并降低成本。与这些对手相比，美国在华快餐企业越来越成为低质量和低价值的象征。

美媒称阿里巴巴应被重新列入售假黑名单

据美国《华尔街日报》网站 10 月 8 日报道，阿里巴巴集团控股有限公司（以下简称“阿里巴巴”）在两年前完成了全球最大规模的上市操作，如今该企业仍被指责部分依赖通过在其下属平台售假来谋求发展，其停止售假的努力再度受到质疑。7 日，代表 1000 多个品牌的美国服装鞋类协会向美国贸易代表办公室提交了一份文件，控诉阿里巴巴购物网站仍然假货横行，尤其是

网络集市淘宝网。该协会指出，假货涉及其监管下的半数品牌，现在急需将阿里巴巴重新列入美国贸易代表办公室的黑名单。美国贸易代表办公室曾于 2012 年将阿里巴巴的淘宝平台移出“恶名市场”名单，并称阿里巴巴在打击假货方面做出了改进。如今，阿里巴巴对知识产权保护的承诺再次面临质疑。

美刊分析美该如何应对中国崛起

近日美国《国家利益》网站刊文称，过去十年来，美国的政策制定者一直担心中国可能成为美国的潜在敌人。然而，针对该怎样应对美中关系的变化，美国政府尚未制定一个明确的计划，该问题拖得越久，就越有可能出现未曾预料的冲突与局势升级。

文章称，该怎样应对中国崛起的问题引起了美国国家安全问题专家的巨大分歧。有人认为美国应该承认并适应中国崛起的事实，并认识到中国想成为超级大国是合乎情理的，且其拥有与美国同等的权力。有人则希望“遏制中国”，并直接制定战略、建立广泛的盟友关系来阻止中国崛起。

文章提到，鉴于冷战成功遏制苏联的经验，芝加哥大学的约翰·米尔斯海默（John Mearsheimer）和哈佛大学的史蒂芬·沃尔特（Stephen Walt）称，除了采取遏制中国的战略外，美国别无选择。在米尔斯海默看来，阻止对手的崛起关乎一国的切身利益，现在只有遏制中国，才是明智的选择。

然而，尽管这种战略的初衷是增加美国的安全，但事实上其有可能让世界面临更大威胁。正如查尔斯·科赫研究所（Charles Koch Institute）的威廉·鲁格（William Ruger）所言，具有挑衅性的遏制会“制造一个自我应验的预言”，即我们推动中国变得比实际更具敌意。譬如，中国认为美军在亚洲的前沿部署极

大地加剧了地区安全形势的不稳。

事实上，美国可能没必要在科技、经济及外交等方面积极地遏制中国。德州大学奥斯汀分校的尤金·高兹（Eugene Gholz）指出，美中在反介入/区域拒止（A2/AD）技术方面的竞争，使美国很难对中国近距离施压，但同时也让中国难以突破所谓的“第一岛链”，这让两国都避免采取挑衅和扩张的行为，从而创造了地区局势的稳定。

此外，还有众多崛起国家环绕中国，反对中国的扩张主义符合它们的国家利益。卡托研究所的克里斯托弗·普勒伯尔（Christopher Preble）认为，若没有美国的参与，中国的邻国们就会更积极地开展合作来反对中国。

文章称，正如鲁格所说，有种情况出现的可能性非常大，即中国经济增长触顶，东北亚现状面临的真正威胁将永不会出现。有专家称，中国的问题越来越多，面临的挑战日益增加，相较而言，美国面临的问题微不足道。

无论如何，怎样与中国打交道仍将是美国政策制定者未来几年需解决的重要议题。但大多数学者对此保持乐观的态度。关于到 2050 年美中谁将在战略上占优势，他们答案一致是美国。

代价高昂的承诺：美台防务合作关系的未来走向

美国保护台湾的难度越来越大，且该趋势将难以改变。美国不该再为保持台湾所谓的“事实独立”提供军事支持，放弃对台承诺最符合美国的长期利益。

美国智库卡托研究所近期发布有关美台防务合作关系走向的报告称，美国对台安全承诺遭遇了严峻的考验。中国大陆不断

增强的实力对美国的军力优势形成挑战，而台湾在自卫方面的投入却在不断减少。虽然两岸关系目前仍相对平稳，但若美国对台防务承诺丧失公信力，美中均势格局的变化可能会将台海变成危险之地。

美国麻省理工学院学者巴里·波森（Barry Posen）认为，美国对台防务承诺因风险和成本过高而难以为继。他曾在文章中写道，“美国对台承诺是迄今为止美国做出的最危险且缺乏战略必要性的承诺”，美国有能力也有必要以非军事防务承诺的方式和平解决台湾问题。

在李登辉担任台湾地区领导人后期（1988-2000）和陈水扁担任地区领导人时期（2000-2008），华盛顿谋求“双重威慑”战略来维护台海和平。在此背景下，美国对中国大陆和台湾采取警告和安抚并举的措施，以防任何一方单方面改变台海现状。然而，“双重威慑”的理念不再适用于台海目前的军事环境，因为人民解放军的现代化发展提升了大陆对美军造成巨大打击的能力，从而严重影响美国保护台湾的能力。兰德公司最新的一份研究报告指出，“到 2017 年，台海角逐将会异常激烈，届时大陆在众多领域都有能力挑战美国”。这种均势格局的改变增加了美国参与军事冲突的代价，从而危及美国防务承诺的公信力。

在大环境不断变化的情况下，美国的对台政策有三个选项：一是美国加强与台湾的防务关系，重新建立对大陆的军事优势。但此举最大的负面影响是，美中关系将会在某种程度上受损。二是美国选择保持最低限度的军力优势，在避免大变动的情况下维持美军承诺。但该选项最大的短板在于无法解决两岸存在的问题，更重要的是，台湾对美国的重要性远不及大陆。三是放弃武力保护台湾的承诺。但该选项有两个最大的负面影响，美国的声誉和信誉将会受损，且美国在该地区的军事地位将会因此削弱。

以上三个选项都存在一定的风险和负面影响，但放弃对台承诺最符合美国的长期利益。美国不该再为保持台湾所谓的“事实独立”提供军事支持。美国在《与台湾关系法》中所作的对台安全承诺是过时的产物。美国政策制定者必须接受这样一个事实，即自 1979 年接受《与台湾关系法》以来，均势的天平已倒向北京，美国保护台湾的难度越来越大，且该趋势将很难改变。最现实的方式是调整美国政策方向，与大陆接触，采取渐进互惠的方式逐步放弃对台承诺。虽然此项政策的实施难度很大，但其对美中关系的推动作用却不容小觑。美台安全关系的改变将进一步降低美中两国发生武装冲突的可能性，并为美中合作创造新的机遇。

美国外交

美学者称美应与朝开展直接对话

9 月 30 日，美国伍德罗·威尔逊国际学者中心主席简·哈曼（Jane Harman）和该智库韩国历史与公共政策中心詹姆斯·皮尔森（James Person）在《华盛顿邮报》上共同撰文称，美国应该与朝鲜开展直接双边对话。

文章称，美国近年来不仅对朝鲜进行单边或多边制裁，还敦促中国采取行动，但这些措施并未阻止朝鲜。光靠制裁是无法对朝鲜产生作用的，因为其已经完全适应了自朝鲜战争以来经历的各种制裁。制裁将耗费时间，而拖得越久对美国及其盟友的威胁就越大。不过，美国手里还握有一张长期以来被忽视的好牌：自 1974 年以来朝鲜就一直试图与美国开展对话，只有美国才能完全消除朝鲜的安全顾虑。为此，美国需展现出弹性，与朝鲜开展直接对话，促其暂停一切核试验及远程导弹试验，并重回国际原

子能机构。只有开展直接的双边对话才能实现这一目标，“六方会谈”使各关键利益攸关方之间产生太多不信任。短期的暂停试验能为半岛及东亚地区紧张局势的缓和赢得时间。只要措施得当，就能走出困局。

美媒称美有意对北冰洋捕捞活动设限

据美联社 10 月 6 日报道，美国正试图与多国制定一项协议，以禁止在北冰洋公海海域出现未经授权的捕捞活动。相较于去年美国与挪威、丹麦、俄罗斯及加拿大等国发布的管制本国在北冰洋公海海域捕鱼的声明，该协议将更具约束力，且涵盖更多国家。

美国北极事务特别代表罗伯特·帕普（Robert Papp）表示，随着北极冰块的融化，该地区吸引来更多商业捕捞，因此对捕捞设限变得更加重要，在科学家得出结论前，一项具有约束力的多边协定能够阻止北冰洋公海的捕捞活动。他说：“我们不愿人们在那里开展捕捞活动，直到有科学依据证明这些活动不会破坏当地的生态”，“订立协议能够未雨绸缪，使该地区的渔业资源实现可持续发展”。帕普表示，美国希望中国、韩国、日本及欧盟国家能够加入该协议，预计协议的达成可能会花费数年时间。

美澳就分摊驻军费用达成协议

据美国《防务新闻》网站报道，澳大利亚国防部长玛丽斯·佩恩（Marise Payne）10 月 6 日发布声明称，澳大利亚和美国已就共同分摊美军驻澳北部城市达尔文的费用达成一致。该声明是佩恩与美国国防部长阿什顿·卡特在华盛顿举行会晤之后发表的。会晤中，双方讨论在 2020 年前后将驻达尔文的美军由目前的

1250 人增至 2500 人。佩恩表示，支持美军轮驻达尔文符合澳长期战略利益，澳“支持美国在本区域开展能促进地区安全和稳定的活动”。据悉，两国将共同分担总计超过 15.2 亿美元的费用，以在澳北部开展基础设施建设并满足驻军的其他需求。双方还计划进行训练和演习方面的合作，并有可能拉入亚太地区的其他国家。美国国防部发言人加里·罗斯（Gary Ross）称，基础设施投资包括更新机场和停机坪的设施、改善驻军生活和工作的条件等，这些投资将使美澳两国军队受益。他还称，美在澳北部的军事存在是奥巴马“亚太再平衡”战略的重要一环。

美公开指责俄后下一步该采取何措施

10 月 7 日，美国政府正式发表声明，指控俄罗斯政府试图通过网络窃取美国民主党邮件等手段，来左右美国大选。美国《基督教科学箴言报》报道称，据美国一位高级官员透露，美总统奥巴马已明确表示，“将延续一贯做法”，“在合适的时机采取行动来保护我们的利益”，美国政府“致力于确保选举的顺利进行，且有能力和干预选举的行为予以强有力的回击”。众议院情报委员会成员、民主党议员谢安达（Adam Schiff）称，“现在我们应与欧洲盟友一起采取切实的应对措施，以保护我们的制度并阻止进一步的外部干涉”。

另据美国《纽约时报》报道，前美国中央情报局副局长迈克尔·莫雷尔（Michael J. Morell）8 日称，美国应该对普京重视的某些东西予以回击，但并非发动黑客反击。他提出两种方法：一是对整个俄罗斯经济进行大力制裁，二是“通过在俄罗斯的‘美国之音’项目告诉俄罗斯民众，普京只在乎自己权力的扩张”，且这威胁到与西方国家开展合作这一拯救俄经济的唯一出路。同

时莫雷尔也承认，回击面临挑战，譬如，若制裁意味着减少从俄进口天然气，欧洲则不愿追随美国，且即使“美国之音”项目能在网络时代发挥作用，其产生效果的过程也是缓慢的。

外媒分析美“第三个抵消”战略

日本《外交学者》网站 10 月 8 日刊文分析了美国“第三个抵消”战略。文章摘要如下：

美国国防部长卡特将“再平衡”战略分为三个阶段。在第一阶段，美军重组军力以便到 2020 年将 60% 的海军和空军力量驻扎到太平洋地区，在关岛、澳大利亚和新加坡等地建立新的据点。在第二阶段，美国要提升太平洋地区驻军的质量，与越南、印尼和印度等国家构建新型或更强健的地区军事关系。在第三阶段，美国试图将地区伙伴关系整合成实力更强、合作更紧密的安全网，同时显著提升该地区的美军实力。

美国国防部的“第三个抵消”战略就属于第三阶段的能力提升。这包括将弗吉尼亚级攻击型潜艇巡航导弹的打击能力提升两倍，在水下无人机、长期制空权和远程轰炸能力方面投入相应资源，采购 F-35 攻击机，提升空军空中加油机编队的能力，为 SM-6 防空导弹增添远程反舰能力，贯彻全新的精准制导弹药和巡航导弹理念。美国国防部常务副部长罗伯特·沃克指出，抵消战略有三个目标，即维护全面稳定、减少先发制人打击的诱因、迅速结束打击行动以免引发核报复。“第三个抵消”战略旨在确保传统威慑力量的有效性。

然而，“第三个抵消”战略的某些内容比较模糊，甚至有可能引发动荡。据悉，俄罗斯和中国如今都在构建自己的全球高超音速打击体系（类似于美国的全球快速打击计划）。由此看来，

传统的“第三个抵消”战略体系可能会削弱维护全面稳定的战略威慑力，也可能无法减少导致他国发动先发制人打击的诱因。

美国的“亚太再平衡”战略及其与“第三个抵消”战略的整合可能蕴含深意。美国在亚洲部署的“显性”和“隐性”战力可能会产生预料不到的结果。

美前驻华大使芮效俭谈美下任总统东亚政策面临的挑战

相较于其他地区而言，东亚具有蓬勃发展的潜力。但若对东亚局势的把控稍有不慎，就有可能造成非常严重的后果。美国下任总统的东亚政策面临挑战。

美国前驻华大使芮效俭在“美国亚洲政策走向：2016 年美国大选对经济和安全问题的影响”研讨会上发表主旨演讲时称，东亚地区虽然问题颇多，但与其他地区相比，那里仍是闪光点。若能适当管控关键国家的关系和摩擦，东亚仍具有持续向好的发展潜力。

不过，如果对东亚局势的把控稍有不慎，就有可能造成非常严重的后果。朝鲜的核武器及远程导弹项目可能会引发严重的危机。中美战略博弈仍未平息，中日关系虽然避免了螺旋式下降，但这根弦仍然绷得很紧。两岸关系出现了新的不确定因素，南海成了领土主张和大国立场之争的多事之地。

不论谁当选美国总统，都要在政策上持续和全面关注东亚地区，但只是关切还不足以成功制定东亚政策。最重要的是，美国要认清东亚地区的形势变化。美国下任总统面对的全球局势与 8 年前奥巴马上台时相比出现了重大变化：

一、2008 年全球金融危机对西方国家造成重创，中国的 GDP

因此超越日本，并迅速缩小与美国的差距。中国在国际事务中表现出的自信和强势就是很好的例证。

二、美国对“再平衡”战略的设想是减少对中东地区的安全投入，且认为欧洲的威胁相对较小，但这种设想并未得到印证。美国仍被中东局势拖累，北约鲁莽的扩张战略激起了俄罗斯的强烈反应，欧洲因此变得更不安全。美国的资源被分散，军事资金捉襟见肘的情况十分严重。

三、中国迅速开展的军事现代化项目弱化了美国在西太平洋的制海和制空能力，过去 20 年里，中国人民解放军迅速开展军事现代化建设，虽然美军的综合实力仍然占优，但实力的天平已倒向中国。除非任何一方遭遇严重的经济危机，否则这种趋势仍将持续并影响人们对地区格局的认识。

四、俄罗斯就乌克兰问题与北约发生冲突，中俄两国越走越近，两国甚至在东海和南海进行联合军事演习。我们通常认为，45 年前苏联的威胁让美中摒弃了分歧。但如今的北京和莫斯科都感受到了美国的潜在威胁，这为双方合作提供了战略基础。

五、过去 25 年里，美国遏制朝鲜研发核武器及运输系统的努力宣告失败，平壤进行了第五次核试验并试图研发能够打到美国本土的远程弹道导弹。朝鲜一旦成功，日韩两国就会质疑美国提供核保护的承诺，从而激发两国走上核扩散的道路。

六、《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP）是美国在东亚实施再平衡战略的重要经济手段，但两位美国总统候选人均对此予以拒绝，我们不该低估这种情况对美国东亚盟友造成的负面影响。

美国下任总统在明年一月上台后将面临这些挑战。美国虽有强硬的手段，但如果无视地区格局的变化或拒绝调整政策，就有可能失足。如果东亚国家觉得美国开始关注国内事务，其承诺全面介入东亚事务的力度大不如前，那么美国的强势将被削弱。

美国政治/其他

外媒称美联储遭遇“左右夹攻”

据英国《金融时报》9月30日报道，在美联储连续多次遭受共和党总统候选人唐纳德·特朗普的猛烈抨击后，美联储主席珍妮特·耶伦(Janet Yellen)终于做出反击。针对特朗普指责耶伦及美联储依奥巴马政府的要求行事，耶伦反驳称，“党派政治对我们的决定没有任何影响”。

曾供职于美联储的彼得森国际经济研究所研究员泰德·杜鲁门(Ted Truman)表示，特朗普的言论可能会助涨那些想从多维度改革美联储的人的要求，其中包括那些想让美联储根据更严格的规则来制定货币政策的政客。乔治华盛顿大学教授萨拉·宾德(Sarah Binder)表示，“左翼和右翼的民粹主义者正在联合起来对付美联储，尽管他们的关注点不同”，“这将是一场非常艰难的战斗”。不过，前美联储副主席、布鲁金斯学会研究员唐·科恩(Don Kohn)认为，美联储被政客攻击并非新鲜事，在民主国家中讨论美联储政策也很好。他称，特朗普的言论“丝毫”不会影响美联储的决定。

2016 年美国总统候选人第二次电视辩论火药味十足

综合外媒报道，当地时间10月9日，美国总统候选人第二场电视辩论在华盛顿大学举行，美国有线电视新闻网用“令人厌恶”来形容这次辩论。两位候选人希拉里·克林顿和唐纳德·特朗普火力全开，相互进行攻击。本场辩论中，特朗普一改上次的

守势，就希拉里丈夫、美前总统克林顿性丑闻及希拉里“电邮门”事件等问题向希拉里发难。希拉里则延续首场辩论的攻击火力，紧咬特朗普在录音中对女性的污蔑。二人还就医疗保健、税收政策，及叙利亚人道主义危机等问题展开激烈辩论，希拉里不断试图激怒对手，但特朗普这次比两周前表现得更为冷静。

据 11 日公布的由路透社和益普索联合发起的民调显示，希拉里的支持率领先特朗普 8 个百分点。受访者中，45% 的人表示会支持希拉里，37% 的人支持特朗普，另有 18% 表示谁也不支持。

美共和党多位要员称放弃支持特朗普

综合外媒报道，10 月 7 日美国共和党总统候选人唐纳德·特朗普针对女性的侮辱性言论被曝光，此后多位共和党要员声称放弃支持他。10 月 11 日，美国众议院议长、共和党人保罗·瑞安在一次电话会议中表示，会把注意力集中于国会竞选上。尽管瑞安并未正式撤回对特朗普的背书，但其发言人称，“下月议长将把注意力完全集中于保护我们在国会的多数席位”。前共和党总统候选人约翰·麦凯恩（John McCain）、前国务卿康多莉扎·赖斯（Condoleezza Rice）及新罕布什尔参议员凯丽·阿约特（Kelly Ayotte）等共和党人都表示不再支持特朗普。

对此，特朗普在推特上回击称，瑞安是“一位非常弱势、低效的领导”，他应将更多时间用于平衡预算、就业和非法移民等问题，而不是将时间浪费在对抗共和党提名人上。一些保守的众议员表示支持特朗普的抗议，并认为没有理由在距选举日仅剩四周的时候放弃他。

美媒称数百万闲散男性劳动力正将美引向灾难

美国《华盛顿邮报》网站近日刊文称，在半个世纪里，美国成年男性的劳动率骤降了 13 个百分点。哈佛大学学者尼古拉斯·艾伯斯塔德（Nicholas Eberstadt）在《无业男性劳动力是美国潜藏的危机》一书中，围绕该主题探究了该现象背后的经济和道德原因及其影响。

自 1948 年起，20 岁及以上的男性非就业人数增加了一倍多。从传统意义上讲，男性劳动力应该寻找工作，但如今的男性却创造了“另一种生活方式”，且这种怪异和极端的转变大多出于自愿。这些人既没有工作也不去求职，他们选择在经济上当个“过客”，靠别人的劳动或赠予维持生活。2014 年，只有 15% 的无业适龄男性劳动力（25 岁-54 岁）称自己失业是因为找不到工作。

50 年来，无业和不去求职的适龄男性劳动力的增速几乎是在职或求职者的四倍，且这一速度“几乎不受商业周期的影响”。存在求职惰性的人数超过了失业人群，而政府在统计时却将其一并归为“无业人员”。

虽然艾伯斯塔德未提及政府援助是罪魁祸首，但这种援助的确为此类人提供了温床。他曾指出，在 1960 年，每 134 名工人中有 1 名官方认定的伤残者，但到 2010 年，认定的伤残者却超过了 16 人。在 2010 年 1 月至 2011 年 12 月期间，美国经济创造了 173 万个非农就业岗位，尽管工作压力变小且工作环境变得更加安全，但仍有近半数劳动者在领取伤残福利金。

相较于其他 22 个经济合作与发展组织的富裕成员国，美国的经济活力并未减退，在提供福利方面也没有变得更加慷慨。但在适龄男性劳动力（25 岁-54 岁）的劳动参与率方面，美国却排在了第 22 位，仅高于意大利。现在的情况和 1965 年有所不同，当时的高中辍学者比现在的适龄男性劳动力更有可能就业。艾伯

斯塔德指出，“虽然现代美国男性的教育水平显著提升，但他们的劳动率却急速下滑”。

艾伯斯塔德指出，1996 年的美国福利改革“将数百万单身妈妈‘挡在门外’，迫使她们就业”。他建议利用政策创新来改变就业惰性的诱因，从而彻底改变数百万闲散男性劳动力“社会能力和男性气概低下”的问题。完全阻止社会倒退比引发这个问题更难。即使唐纳德·特朗普被视为社会倒退的象征，但他身边仍有一群对失去人生价值、自尊和男性气概表示不满的人，他们不愿选择继续闲散度日。

美学者福山谈如何应对美国内社会和政治不平等现象

美国国内正面临深刻而复杂的结构性转变。斯坦福大学政治学教授法兰西斯·福山（Francis Fukuyama）近日在受访时，谈及此类转变及其对美国政治、经济和社会的影响。

民粹主义在美国和全世界都有抬头的趋势，当被问及该趋势背后的因素及其对 2016 年美国大选的影响时，福山表示，我们正经历长期的去工业化进程，许多工薪阶层的工作（尤其是制造业岗位）已向亚洲和其他发展中国家转移。2008 年金融危机对首次购房的低收入工薪阶层打击最大，他们突然失去工作，其生活受到的影响最为严重。华尔街在金融危机后的两三年内就开始复苏，但其他人仍深陷困境，这是美国人对社会感到不满的原因之一。有关就业率和其他方面的枯燥数据无法展现社会结构的崩塌，我们要明白民粹主义可能会抬头，而我们的反应却显得滞后。

福山在谈到社会不平等加剧对政治环境及公共政策的影响时称，过去 40 年里，美国社会出现了极为严重的不平等现象。20 世纪 60 年代，处于社会顶层的 1% 的人群享有相当于占美国

GDP9%的财富。2008 年金融危机后，这一占比超过了 25%。社会最底层人士并非政治上最活跃的人，害怕陷入贫困的中产阶级才是怀有强烈不满和恐惧的人群。从可持续发展的角度制定社会政策，能够切实帮助那些并不富裕的人群，并且不会过分助长他们的依赖性 or 消磨其工作积极性。我们要认识到工作流失是结构性问题，人们的生存机会因此受到了影响。

关于美国人对政治领导人和公共机构的信任是否有所改变及其对未来的影响，福山表示，“后真相时代”的美国社会发生了深层次的变化，即权威缺失或公共机构权威性减弱。科技在其中起到了一定的作用，因为许多机构都因此变得更加透明，其运作模式展现在人们面前，而有些人可能并不认同。利用随身相机和智能手机，美国民众也能随时记录身边的事，从而降低了人们对公共机构的信任度。

本刊所载文章的观点不代表本刊编辑部观点，仅供读者参考。

编辑部：上海市美国问题研究所

地址：上海市淮海中路622弄7号社联大楼201室

邮编：200020

电话：021-33665148

工作邮箱：bianjibu@sias.org.cn